

Projekt z dnia 25 sierpnia 2025 r.

etap: uzgodnienia/opiniowanie

ROZPORZĄDZENIE

MINISTRA SPRAW WEWNĘTRZNYCH I ADMINISTRACJI ¹⁾

z dnia <data wydania aktu> r.

zmieniające rozporządzenie w sprawie wyżywienia w Państwowej Straży Pożarnej

Na podstawie art. 62 ust. 10 ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. o Państwowej Straży Pożarnej (Dz. U. z 2024 r. poz. 1443, 1473, 1717, 1871 i 1907 oraz z 2025 r. poz. 718) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 28 września 2020 r. w sprawie wyżywienia w Państwowej Straży Pożarnej (Dz. U. poz. 1675 oraz z 2023 r. poz. 1738) wprowadza się następujące zmiany:

1) § 3 otrzymuje brzmienie:

„§ 3. Wartość pieniężna norm wyżywienia wynosi:

1) za normę SZ – 30 zł;

2) za normę DU – 12 zł.”;

2) § 7 otrzymuje brzmienie:

„§ 7. Wartość świadczenia pieniężnego w zamian za wyżywienie w naturze wynosi:

1) za normę SZ – 30 zł;

2) za normę DU – 12 zł.”.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2026 r.

**MINISTER SPRAW
WEWNĘTRZNYCH
I ADMINISTRACJI**

Za zgodność pod względem prawnym,
legislacyjnym i redakcyjnym
Elżbieta Skop
Zastępca Dyrektora Departamentu Prawnego
Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji
26.08.2025 r.

¹⁾ Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji kieruje działem administracji rządowej – sprawy wewnętrzne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 25 lipca 2025 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji (Dz. U. poz. 999).

Nazwa projektu Projekt rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji zmieniającego rozporządzenie w sprawie wyżywienia w Państwowej Straży Pożarnej Ministerstwo wiodące Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Wiesław Leśniakiewicz - Podsekretarz Stanu w MSWiA Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu st. bryg. Grzegorz Cap - Zastępca Dyrektora Biura Logistyki KG PSP (tel. 523-34-36; e-mail: gcap@kg.straz.gov.pl)	Data sporządzenia 25 sierpnia 2025 r. Źródło: Art. 62 ust. 10 ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. o Państwowej Straży Pożarnej (Dz. U. z 2024 r. poz. 1443, z późn. zm.). Nr w wykazie prac legislacyjnych MSWiA: 1248
--	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Projektowane rozporządzenie stanowi odpowiedź na wzrost cen produktów żywnościowych i kosztów zapewnienia wyżywienia w Państwowej Straży Pożarnej. Strażakowi w czasie pełnienia służby przysługuje bezpłatnie wyżywienie w naturze, jeżeli rodzaj i charakter służby, właściwości lub szczególne miejsce jej pełnienia uzasadniają przyznanie wyżywienia w naturze, albo świadczenie pieniężne w zamian za to wyżywienie. Szczegółowe uregulowania prawne w tym zakresie znajdują się w art. 62 ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. o Państwowej Straży Pożarnej. Co do zasady wyżywienie w postaci, o której mowa wyżej przysługuje strażakom pełniącym służbę w systemie skoszarowanym (służba kandydacka i szkolenia) oraz biorącym udział w długotrwałych akcjach ratowniczo-gaśniczych, ćwiczeniach i szkoleniach. Podkreślenia wymaga fakt, że w celu utrzymania właściwych norm wyżywienia strażaków w służbie kandydackiej, a także zapewnienia właściwych wartości kalorycznych posiłków konieczne jest zwiększenie wartości pieniężnych normy szkolnej „SZ” i normy uzupełniającej „DU”, odpowiadające procentowemu wzrostowi kosztów zakupu produktów żywnościowych. Uwzględniając bieżącą koniunkturę gospodarczą, zauważalny znaczny wzrost cen nośników energii m. in. paliwa, gazu, energii elektrycznej oraz wzrost płacy minimalnej, co z kolei bezpośrednio przekłada się na cenę kosztów transportu i produkcji artykułów spożywczych projektodawca dostrzega konieczność zwiększenia wartości pieniężnych norm wyżywienia. Powyższe pozwoli na zmiany jakościowe posiłków, przez wprowadzenie większej ilości owoców, warzyw, wyższej jakości wędlin oraz nabiału, zapewniając tym samym zaspokojenie potrzeb energetycznych, kształconych strażaków w służbie kandydackiej oraz strażaków biorących udział w długotrwałych działaniach (jak np. poszukiwania, walka z powodzią i usuwanie jej skutków, itp.).

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

W rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 28 września 2020 r. w sprawie wyżywienia w Państwowej Straży Pożarnej (Dz. U. poz. 1675 oraz z 2023 r. poz. 1738) ustawodawca określił wartości pieniężne norm wyżywienia (normy szkolnej „SZ” i normy uzupełniającej „DU”), na poziomie odpowiednio 25 i 7 zł. Przedmiotowy projekt zakłada zwiększenie wartości pieniężnej normy „SZ” do wartości 30 zł i normy „DU” do wartości 12 zł. Zaproponowane zwiększenie wartości pieniężnych norm wyżywienia pozwoliłoby na zmiany jakościowe posiłków, przez wprowadzenie większej ilości owoców, warzyw, wyższej jakości wędlin oraz nabiału, zapewniając tym samym zaspokojenie potrzeb energetycznych, kształconych strażaków w służbie kandydackiej. Jednocześnie, w związku z podwyższeniem stawki norm wyżywienia dokonano analogicznego zwiększenia wartości świadczenia pieniężnego w zamian za wyżywienie w naturze do wysokości 30 zł za normę „SZ” i 12 zł za normę „DU”. Operacja ta ma charakter dostosowawczy i nie wygeneruje dodatkowych obciążeń gdyż realizacja norm wyżywienia w naturze i równoważnego świadczenia pieniężnego w zamian za wyżywienie w naturze finansowane są z tych samych środków.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Rozwiązania przyjęte w innych krajach pozostają bez wpływu na rozwiązania polskie. Projekt należy do domeny prawa krajowego.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Strażacy Państwowej Straży Pożarnej, w tym strażacy w służbie kandydackiej	31759	KG PSP	Polepszenie jakości otrzymywanego wyżywienia
Jednostki organizacyjne Państwowej Straży Pożarnej w tym szkoły Państwowej Straży Pożarnej	359	KG PSP	Zapewnienie lepszych składników i polepszenie jakości wydawanego wyżywienia.

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji, stosownie do wymogów art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2025 r. poz. 677).

Projekt rozporządzenia został przekazany związkom zawodowym działającym w ramach Państwowej Straży Pożarnej, tj. Krajowej Sekcji Pożarnictwa NSZZ „Solidarność”, NSZZ Pracowników Pożarnictwa oraz Związkowi Zawodowemu Strażaków „FLORIAN”.

Projektowane rozwiązania nie spowodują skutków dla budżetów jednostek samorządu terytorialnego, tym samym projekt nie wymaga konsultacji z Komisją Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

[illegible]

budżet państwa	0	- 1,71	- 1,71	- 1,71	- 1,71	- 1,71	- 1,71	- 1,71	- 1,71	- 1,71	- 1,71	-17,10
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Źródła finansowania	Finansowanie zmian nastąpi w ramach limitu wydatków poszczególnych jednostek organizacyjnych Państwowej Straży Pożarnej, bez możliwości ubiegania się o dodatkowe środki na ten cel.											
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Wejście w życie rozporządzenia wygeneruje skutek finansowy w postaci wzrostu wydatków na pokrycie zapotrzebowania na realizację wyżywienia w przypadkach gdy przepisy pragmatyczne przewidują konieczność zapewnienia wyżywienia w naturze o 1,71 mln zł w skali roku w stosunku do już ponoszonych kosztów. Skala wydatków została oszacowana we współpracy z jednostkami organizacyjnymi Państwowej Straży Pożarnej. W 2026 r. i w latach kolejnych wydatki z tytułu projektowanych zmian wyniosą 0,31 mln zł dla cz. 85 budżetu państwa oraz 1,4 mln zł dla cz. 42 budżetu państwa. Projektowane przepisy nie przewidują mechanizmu waloryzacji stawki.											
7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe												
Skutki												
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)				
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z 2025 r.)	duże przedsiębiorstwa	0	0	0	0	0	0	0				
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	0	0	0	0	0	0	0				
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	0	0	0	0	0	0	0				
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa											
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Projekt nie podlega ocenie przewidywanego wpływu proponowanych rozwiązań na działalność mikro, małych i średnich przedsiębiorstw, o którym mowa w rozdziale 6 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. – Prawo przedsiębiorców (Dz. U. z 2024 r. poz. 236, z późn. zm.).										
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Brak wpływu.										
Niemierzalne												

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Wejście w życie rozporządzenia nie spowoduje wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe, osoby niepełnosprawne oraz osoby starsze.	
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu		
☒ nie dotyczy		
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	☐ tak ☐ nie ☐ nie dotyczy	
☐ zmniejszenie liczby dokumentów ☐ zmniejszenie liczby procedur ☐ skrócenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:	☐ zwiększenie liczby dokumentów ☐ zwiększenie liczby procedur ☐ wydłużenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:	
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	☐ tak ☐ nie ☐ nie dotyczy	
Komentarz: Wejście w życie rozporządzenia nie spowoduje zmiany obciążeń regulacyjnych, w tym obowiązków informacyjnych. Rozporządzenie nie nakłada na obywateli obowiązków, z którymi związane jest wykonywanie jakichkolwiek czynności administracyjnych. Rozporządzenie nie spowoduje zmniejszenia, czy też zwiększenia liczby dokumentów lub liczby procedur, ani też skrócenia lub wydłużenia czasu na załatwienie sprawy, gdyż rozporządzenie nie reguluje procedur administracyjnych wynikających z obowiązków nałożonych na obywateli oraz związanych z załatwianiem przez obywateli spraw w urzędach, instytucjach lub innych organach władzy publicznej.		
9. Wpływ na rynek pracy		
Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na rynek pracy.		
10. Wpływ na pozostałe obszary		
☐ środowisko naturalne ☐ sytuacja i rozwój regionalny ☐ sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe	☐ demografia ☐ mienie państwowe ☐ inne:	☐ informatyzacja ☐ zdrowie
Omówienie wpływu	Wejście w życie rozporządzenia nie wpłynie na pozostałe obszary, w tym nie wpłynie na środowisko naturalne, sytuację i rozwój regionalny, demografię, mienie państwowe, informatyzację, zdrowie lub na inne obszary.	
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego		
Projektowane regulacje wejdą w życie z dniem 1 stycznia 2026 r.		
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?		
Ze względu na charakter wprowadzanej regulacji nie jest planowana ewaluacja efektów projektu.		
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)		
Brak.		

UZASADNIENIE

Przedłożony projekt zmian w rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 28 września 2020 r. w sprawie wyżywienia w Państwowej Straży Pożarnej (Dz. U. poz. 1675 oraz z 2023 r. poz. 1738) wynika z upoważnienia ustawowego z art. 62 ust. 10 ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. o Państwowej Straży Pożarnej (Dz. U. z 2024 r. poz. 1443, z późn. zm.).

Projektowane rozporządzenie stanowi odpowiedź na wzrost cen produktów żywnościowych i kosztów zapewnienia wyżywienia w Państwowej Straży Pożarnej. Strażakowi w czasie pełnienia służby przysługuje bezpłatnie wyżywienie w naturze, jeżeli rodzaj i charakter służby, właściwości lub szczególne miejsce jej pełnienia uzasadniają przyznanie wyżywienia w naturze, albo świadczenie pieniężne w zamian za to wyżywienie. Szczegółowe uregulowania prawne w tym zakresie znajdują się w art. 62 ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. o Państwowej Straży Pożarnej. Co do zasady wyżywienie w postaci, o której mowa wyżej przysługuje strażakom pełniącym służbę w systemie skoszarowanym (służba kandydacka i szkolenia) oraz biorącym udział w długotrwałych akcjach ratowniczo-gaśniczych, ćwiczeniach i szkoleniach. Podkreślenia wymaga fakt, że w celu utrzymania właściwych norm wyżywienia strażaków w służbie kandydackiej, a także zapewnienia właściwych wartości kalorycznych posiłków konieczne jest zwiększenie wartości pieniężnych normy szkolnej „SZ” i normy uzupełniającej „DU”, odpowiadające procentowemu wzrostowi kosztów zakupu produktów żywnościowych. Uwzględniając bieżącą koniunkturę gospodarczą, zauważalny znaczny wzrost cen nośników energii m. in. paliwa, gazu, energii elektrycznej oraz wzrost płacy minimalnej, co z kolei bezpośrednio przekłada się na cenę kosztów transportu i produkcji artykułów spożywczych projektodawca dostrzega konieczność zwiększenia wartości pieniężnych norm wyżywienia. Powyższe pozwoli na zmiany jakościowe posiłków, przez wprowadzenie większej ilości owoców, warzyw, wyższej jakości wędlin oraz nabiału, zapewniając tym samym zaspokojenie potrzeb energetycznych, kształconych strażaków w służbie kandydackiej oraz strażaków biorących udział w długotrwałych działaniach (jak np. poszukiwania, walka z powodzią i usuwanie jej skutków, itp.).

W rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji określono wartości pieniężne norm wyżywienia (normy szkolnej „SZ” i normy uzupełniającej „DU”), na poziomie odpowiednio 25 i 7 zł. Przedmiotowy projekt zakłada zwiększenie wartości pieniężnej normy „SZ” do wartości 30 zł i normy „DU” do wartości 12 zł. Zaproponowane zwiększenie wartości pieniężnych norm wyżywienia pozwoliłoby na zmiany jakościowe posiłków, przez

wprowadzenie większej ilości owoców, warzyw, wyższej jakości wędlin oraz nabiału, zapewniając tym samym zaspokojenie potrzeb energetycznych, kształconych strażaków w służbie kandydackiej. Jednocześnie, w związku z podwyższeniem stawki norm wyżywienia dokonano analogicznego zwiększenia wartości świadczenia pieniężnego w zamian za wyżywienie w naturze do wysokości 30 zł za normę „SZ” i 12 zł za normę „DU”. Wejście w życie rozporządzenia wygeneruje skutek finansowy w postaci wzrostu wydatków na pokrycie zapotrzebowania na realizację wyżywienia w przypadkach gdy przepisy pragmatyczne przewidują konieczność zapewnienia wyżywienia w naturze o 1,71 mln zł w skali roku w stosunku do już ponoszonych kosztów. Skala wydatków została oszacowana we współpracy z jednostkami organizacyjnymi Państwowej Straży Pożarnej. Finansowanie zmian nastąpi w ramach limitu wydatków poszczególnych jednostek organizacyjnych Państwowej Straży Pożarnej, bez możliwości ubiegania się o dodatkowe środki na ten cel.

Przewiduje się, że projektowane rozporządzenie wejdzie w życie z dniem 1 stycznia 2026 r.

W ocenie projektodawcy przedmiotowa regulacja nie jest objęta prawem Unii Europejskiej i nie podlega obowiązkowi przedstawienia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Projekt rozporządzenia został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji, stosownie do wymogów art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2025 r. poz. 677) oraz, zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. - Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. z 2024 r. poz. 806, z późn. zm.) projekt został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji. Projekt rozporządzenia został także przekazany związkom zawodowym działającym w ramach Państwowej Straży Pożarnej, tj. Krajowej Sekcji Pożarnictwa NSZZ „Solidarność”, NSZZ Pracowników Pożarnictwa oraz Związkowi Zawodowemu Strażaków „FLORIAN”.

Projekt rozporządzenia nie podlega notyfikacji zgodnie z przepisami rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597).

Projekt aktu nie zawiera wymogów nakładanych na usługodawców podlegających notyfikacji, o której mowa w art. 15 ust. 7 i art. 39 ust. 5 dyrektywy 2006/123/WE Parlamentu

Europejskiego i Rady z dnia 12 grudnia 2006 r. dotyczącej usług na rynku wewnętrznym (Dz. Urz. UE L 376 z 27.12.2006, str. 36).

Projekt rozporządzenia nie wywiera wpływu na obszar danych osobowych. W związku z tym, nie przeprowadzono oceny ochrony danych osobowych, o której mowa w art. 35 ust. 1 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (ogólne rozporządzenie o ochronie danych) (Dz. Urz. UE L 119 z 04.05.2016, str. 1, z późn. zm.).

Projektowane rozporządzenie nie dotyczy majątkowych praw i obowiązków przedsiębiorców lub praw i obowiązków przedsiębiorców wobec organów administracji publicznej. Projektowane rozporządzenie nie wpływa na działalność mikroprzedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców.

Projekt rozporządzenia nie podlegał dokonaniu oceny OSR w trybie § 32 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów.

Nie ma możliwości podjęcia rozwiązań alternatywnych w stosunku do projektowanego rozporządzenia środków umożliwiających osiągnięcie zamierzonego celu.