

Nazwa projektu Ustawa o ustanowieniu „Programu modernizacji Policji, Straży Granicznej, Państwowej Straży Pożarnej i Służby Ochrony Państwa w latach 2026-2029” Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Czesław Mroczek – Sekretarz Stanu w Ministerstwie Spraw Wewnętrznych i Administracji Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Iwona Hagemajer – Dyrektor Departament Budżetu MSWiA, tel. 47 728-46-98 e-mail: departament.budzetu@mswia.gov.pl	Data sporządzenia 22 sierpnia 2025 r. Źródło: Inicjatywa własna Nr w wykazie prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów: UD 266
--	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

„Program modernizacji Policji, Straży Granicznej, Państwowej Straży Pożarnej i Służby Ochrony Państwa w latach 2026-2029” wprowadzany ustawą o ustanowieniu „Programu modernizacji Policji, Straży Granicznej, Państwowej Straży Pożarnej i Służby Ochrony Państwa w latach 2026-2029” jest już czwartym programem zapewniającym modernizację formacji w zakresie wyposażenia technicznego i potencjału ludzkiego.

W odniesieniu do projektu uchwały Rady Ministrów w sprawie przyjęcia „Strategii Rozwoju Polski do 2035 r.” (nr ID132), „Program modernizacji Policji, Straży Granicznej, Państwowej Straży Pożarnej i Służby Ochrony Państwa na lata 2026-2029” wpływa pozytywnie na realizację celów SRP, w szczególności w zakresie Celu 3: Wzmocnienie bezpieczeństwa, odporności i sprawności państwa (Priorytet 3.2: Wzmocnienie potencjału obronnego kraju oraz Priorytet 3.3: Budowa odporności państwa i społeczeństwa na kryzysy).

Realizacja tych celów ma się odbywać przez stałe doskonalenie skuteczności służb odpowiedzialnych za bezpieczeństwo. Ustanawiany Program umożliwi unowocześnienie infrastruktury i wyposażenia służb, co w konsekwencji przyczyni się do podnoszenia poziomu ich wyszkolenia i profesjonalizacji oraz skuteczności realizowanych zadań.

Zrealizowane zadania w ramach środków finansowych z Programu w poprzednich latach oraz w ostatniej edycji Programu w latach 2022-2025 umożliwiły zakup sprzętu i wyposażenia służb bezpieczeństwa i porządku publicznego. Tym niemniej na bieżąco istnieje konieczność stopniowego wycofywania wyeksploatowanego w codziennej służbie wyposażenia i zastępowania go nowym, często o lepszych parametrach. Odpowiedzią na to zapotrzebowanie, mające związek z sytuacją geopolityczną i zmieniającymi się zagrożeniami, jest nowy Program modernizacji, który będzie skupiony w głównej mierze (tj. ok. 88%) na realizacji wydatków rzeczowych, takich jak: budowa infrastruktury, modernizacja i remonty obiektów użytkowanych oraz zakupy sprzętu transportowego, uzbrojenia, informatyki i łączności, techniki specjalnej, amunicji, umundurowania, zakupy wyposażenia osobistego i ochronnego funkcjonariuszy, sprzętu szkoleniowo-dydaktycznego i gospodarczo-kwaterunkowego oraz modernizacja sprzętu laboratoryjnego.

Konsekwencją wzmocnienia etatowego funkcjonariuszy, wynikającą z Programu modernizacji w latach 2022-2025 czy też powołania Centralnego Biura Zwalczania Cyberprzestępczości, będzie dostosowanie w poszczególnych formacjach bazy szkoleniowej - w projektowanym Programie modernizacji na lata 2026-2029 - do potrzeb zwiększonego stanu etatowego funkcjonariuszy oraz zwiększonego zakresu realizowanych zadań.

Mimo znacznych nakładów finansowych w latach poprzednich istnieją wciąż dysproporcje warunków funkcjonowania jednostek, zatem istnieje konieczność prowadzenia dalszych remontów użytkowanych obiektów, wymiany ich wyposażenia, a także budowy nowych siedzib.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji:

Rekomenduje się podjęcie prac nad projektem ustawy o ustanowieniu „Programu modernizacji Policji, Straży Granicznej, Państwowej Straży Pożarnej i Służby Ochrony Państwa w latach 2026–2029”, który będzie miał na celu stworzenie stabilnych warunków do pełnej realizacji ustawowych zadań przez formacje, bezpieczeństwa i porządku publicznego oraz istotną poprawę skuteczności działania tych formacji, warunkującą zapewnienie bezpieczeństwa Państwa oraz obywateli przez: wymianę oraz unowocześnienie uzbrojenia, sprzętu specjalistycznego i transportowego oraz wyposażenia i sprzętu ochrony osobistej funkcjonariuszy, budowę nowych oraz modernizację i remonty użytkowanych obiektów. Skuteczność poszczególnych organów administracji realizujących zadania na rzecz bezpieczeństwa jest zależna przede wszystkim od kompetencji pracowników i funkcjonariuszy, właściwego stosowania narzędzi zarządzania, potencjału zasobów

kadrowych, jak również racjonalnego finansowania i odpowiedniego wyposażenia służb. W związku z tym wśród przedsięwzięć, które obejmuje Program, wskazuje się także m.in. wzmocnienie kadrowe funkcjonariuszy dedykowane w głównej mierze wzmocnieniu ochrony granicy Polski/UE/NATO.

Oczekiwane efekty:

Kontynuacja modernizacji obiektów służbowych oraz wyposażenia umożliwi wzmocnienie skuteczności działania, polepszy warunki służby oraz warunki obsługi obywateli, a także zwiększy zaufanie społeczeństwa do formacji. Długofalowe działania skierowane na wzmocnienie skuteczności służb przełożą się bezpośrednio na zwiększenie ogólnokrajowego poziomu bezpieczeństwa i stabilizacji porządku publicznego. Modernizacja i inwestycje w najnowocześniejsze technologie, dostosowanie bazy szkoleniowej do zmieniających się warunków, wzmocnią potencjał służb bezpieczeństwa i porządku publicznego w zwalczaniu przestępczości, poprawią skuteczność w przeciwdziałaniu zupełnie nowym rodzajom działalności przestępczej, polepszą sprawność w neutralizowaniu zagrożeń powodowanych przez siły natury lub destrukcyjną działalność człowieka. Wzmocnienie kadrowe funkcjonariuszy w SG w głównej mierze dedykowane będzie wzmocnieniu ochrony granicy Polski/UE/NATO. Nowo przyjmowani funkcjonariusze będą realizować m. in. ustawowe zadania formacji, polegające na ochronie granicy państwowej, dokonywaniu kontroli ruchu granicznego, zapobieganiu i przeciwdziałaniu nielegalnej migracji.

Natomiast w Państwowej Straży Pożarnej pozwoli na jeszcze bardziej efektywną realizację zadań służbowych przez zwiększenie liczby strażaków pełniących służbę w zmianowym rozkładzie czasu służby i skuteczne reagowanie na zdarzenia, szczególnie w okresach zwiększonej palności, reagowania prewencyjnego i usuwania skutków anomalii pogodowych mając na uwadze również zdarzenia związane z sytuacją geopolityczną.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Ze względu na zakres projektowanej regulacji oraz mając na względzie, że co do zasady finansowanie służb bezpieczeństwa i porządku publicznego odbywa się z budżetu państwa odstąpiono od analizy prawno-porównawczej.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji	1	Dane własne	Nadzór nad realizacją Programu. Przekazywanie corocznych informacji o realizacji Programu Sejmowi RP.
Komendanci Główni: Policji, Straży Granicznej, Państwowej Straży Pożarnej oraz Komendant Służby Ochrony Państwa	4	Dane własne	Realizacja Programu.
Policja	Funkcjonariusze: 110.709 Pracownicy: 24.724	Dane własne	Program ma na celu stworzenie służbom optymalnych warunków do realizacji ustawowych zadań i istotną poprawę sprawności i skuteczności ich działania.
Straż Graniczna	Funkcjonariusze: 16.794 Pracownicy: 3.506	Dane własne	
Państwowa Straż Pożarna	Funkcjonariusze: 31.759 Pracownicy: 1.905	Dane własne	
Służba Ochrony Państwa	Funkcjonariusze: 2.808 Pracownicy: 300	Dane własne	
Sejm RP	1	Dane własne	Przyjmowanie informacji o realizacji Programu.

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt ustawy został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji, w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny, stosownie do wymogów art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2025 r. poz. 677).

Projekt został przekazany do zaopiniowania przez związki zawodowe funkcjonariuszy i pracowników służb mundurowych

resortu spraw wewnętrznych i administracji. Projektowana regulacja nie spowoduje systemowych zmian w dochodach i wydatkach jednostek samorządu terytorialnego, tym samym projekt nie wymaga konsultacji z Komisją Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego.												
6. Wpływ na sektor finansów publicznych												
(ceny stałe z 2025 r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
	2025 r.	2026 r.	2027 r.	2028 r.	2029 r.	2030 r.	2031 r.	2032 r.	2033 r.	2034 r.	2035 r.	
Dochody ogółem	0	43	70	93	108	114	116	119	122	125	127	1 037
budżet państwa	0	4	6	9	10	11	11	11	12	12	12	98
JST	0	22	37	49	57	61	62	64	65	67	68	552
pozostałe jednostki (NFZ)	0	17	27	35	41	42	43	44	45	46	47	387
pozostałe jednostki (FUS)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (FP)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (FS)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Wydatki ogółem	0	1 500	3 000	3 500	5 000	578	592	606	621	636	651	16 684
budżet państwa	0	1 500	3 000	3 500	5 000	578	592	606	621	636	651	16 684
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Saldo ogółem	0	- 1 457	-2 930	-3 407	-4 892	-464	-476	-487	-499	-511	-524	-15 647
budżet państwa	0	-1 496	-2 994	-3 491	-4 990	-567	-581	-595	-609	-624	-639	-16 586
JST	0	22	37	49	57	61	62	64	65	67	68	552
pozostałe jednostki (NFZ)	0	17	27	35	41	42	43	44	45	46	47	387
pozostałe jednostki (FUS)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (FP)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (FS)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Źródła finansowania	Realizacja zadań w ramach „Programu modernizacji Policji, Straży Granicznej, Państwowej Straży Pożarnej i Służby Ochrony Państwa w latach 2026-2029” zostanie w całości sfinansowana z budżetu państwa, w części: 42 – Sprawy wewnętrzne oraz 85 – Budżety wojewodów (w zakresie wydatków Państwowej Straży Pożarnej) i będzie wymagała zwiększenia planu wydatków w tych częściach budżetowych. Łącznie na realizację Programu w okresie 10 lat budżet państwa przeznaczy 16 684 mln zł, będące skutkiem finansowym realizacji Programu w latach 2026-2029, z uwzględnieniem tzw. skutków przechodzących na kolejne lata. W latach 2026–2029 wydatki wyniosą łącznie 13 000 mln zł, z tego: – wydatki rzeczowe – 11 388,79 mln zł, (w tym: w 2026 r. – 1 285,77 mln zł, w 2027 r. – 2 641,34 mln zł, w 2028 r. – 3 022,15 mln zł, w 2029 r. – 4 439,53 mln zł), – wydatki płacowe – 1 611,21 mln zł (w tym: w 2026 r. – 214,23 mln zł, w 2027 r. – 358,66 mln zł, w 2028 r. – 477,85 mln zł, w 2029 r. – 560,47 mln zł).											
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Szczegółowy podział kwot przeznaczonych na poszczególne przedsięwzięcia realizowane w ramach Programu przedstawia poniższa tabela:											
	w tys. zł											
	Lp.	Rodzaj przedsięwzięcia		2026 r.	2027 r.	2028 r.	2029 r.	Razem				
	1.	Inwestycje budowlane i remonty obiektów		719 082	1 637 802	1 893 346	2 485 841	6 736 071				
	2.	Sprzęt transportowy		170 442	318 557	346 520	686 002	1 521 521				

3.	Sprzęt uzbrojenia i techniki specjalnej	50 500	140 046	188 930	231 661	611 137
4.	Sprzęt informatyki i łączności	262 030	441 297	464 948	798 772	1 967 047
5.	Wypożyczenie osobiste, specjalne i ochronne funkcjonariuszy	82 215	101 954	126 229	224 456	534 854
6.	Sprzęt i wyposażenie szkoleniowe i gospodarczo-kwaterunkowe	1 500	1 686	2 177	12 797	18 160
7.	Wzmocnienie formacji o dodatkowe etaty funkcjonariuszy	214 231	358 658	477 850	560 471	1 611 210
Ogółem		1 500 000	3 000 000	3 500 000	5 000 000	13 000 000

Kwota **11 388,79 mln zł** w ramach wydatków rzeczowych Programu będzie przeznaczona na realizację następujących przedsięwzięć:

- Inwestycje budowlane i remonty obiektów, dla utrzymania stabilności rozwoju procesów modernizacyjnych formacji, których celem jest zwiększenie skuteczności zdolności operacyjnych, organizacyjnych i logistycznych, co w efekcie przyczyni się do wzrostu poczucia bezpieczeństwa obywateli i poprawy warunków służby i pracy. Realizacja tego przedsięwzięcia pozwoli na budowę zarówno nowych obiektów, jak i przebudowę istniejących już budynków. Środki umożliwią modernizację, termomodernizację lokali. Nowe obiekty mają zapewnić nowoczesne zaplecze, możliwości dydaktyczne, warunki przechowywania, nowe pomieszczenia biurowe i techniczne przystosowane do obecnych potrzeb, umożliwiając właściwą realizację zadań. Ponadto będą to budynki energooszczędne, tańsze w utrzymaniu i eksploatacji. W ramach tego przedsięwzięcia zaplanowano także zadania inwestycyjne do realizacji przez Akademię Policji w Szczecinie, Wyższą Szkołę Straży Granicznej oraz Akademię Pożarniczą. Będzie również możliwe zakończenie inwestycji rozpoczętych we wcześniejszych latach. Wśród zadań inwestycyjnych planowanych do realizacji jest modernizacja budynków szkoleniowych w Policji, budowa Zautomatyzowanego Systemu Radarowego Nadzoru (ZSRN) polskich obszarów morskich oraz modernizacja Centralnego Węzła Teleinformatycznego (CWT) przez Straż Graniczną, modernizacja infrastruktury obiektu szkoleniowego SOP w Raduczu, przebudowa obiektu przeznaczonego do wykonywania zadań ustawowych SOP.
- Sprzęt transportowy, do zapewnienia wysokiej mobilności oraz sprawnego i skutecznego prowadzenia działań. W ramach przedsięwzięcia zostaną zakupione m.in. samochody osobowe, osobowo-trenowe, furgony, pojazdy specjalistyczne, tabor lotniczy oraz jednostki pływające. Państwowa Straż Pożarna planuje zakup nowoczesnych pojazdów specjalnych, aby wzmocnić potencjał ratowniczy jednostek. Zakup sprzętu najnowszej generacji (w tym: samochodów z drabiną mechaniczną oraz samochodów z podnośnikiem hydraulicznym), wyposażonego w zautomatyzowane systemy o szerokim polu pracy, podniesie także bezpieczeństwo pracy strażaków.
- Sprzęt uzbrojenia i techniki specjalnej, w ramach którego planowane są zakupy nowoczesnych pistoletów samopowtarzalnych, co zapewni dokończenie procesu modernizacji przez wycofanie broni zasilanej amunicją 9x18 mm Makarow oraz wymianę wyeksploatowanych egzemplarzy, zakup pistoletów szkolnych, pistoletów maszynowych, granatników jednostrzałowych, karabinków wsparcia, karabinków maszynowych, a także kamizelek kuloodpornych, kamizelek kuloodpornych zintegrowanych, hełmów i tarcz kuloodpornych, kasków policyjnych z osłoną twarzy, masek przeciwgazowych, policyjnych tarcz ochronnych, paralizatorów oraz amunicji.
- Sprzęt informatyki i łączności w celu modernizacji systemów informatycznych i sieci łączności, aby działania funkcjonariuszy mogły być skutecznie realizowane w warunkach współczesnych zagrożeń. Nowoczesne systemy pozwolą na efektywną koordynację sił i środków, analizę sytuacyjną oraz raportowanie, co w obliczu rosnących zagrożeń, takich

jak cyberataki, ma fundamentalne znaczenie. Bez niezawodnych systemów łączności i teleinformatyki nie jest możliwe sprawne kierowanie działaniami ratowniczymi oraz współdziałanie wielu podmiotów. Doświadczenia ostatnich lat (np. akcje ratownicze podczas powodzi) jednoznacznie wskazują, że sprawna komunikacja decyduje o skuteczności działań ratowniczych. Głównym celem realizacji przedsięwzięcia jest budowa i unowocześnienie infrastruktury IT w sposób gwarantujący nieprzerwane funkcjonowanie systemów operacyjnych, teleinformatycznych i zarządczych, nawet w warunkach awaryjnych.

- Wyposażenie osobiste, specjalne i ochronne funkcjonariuszy, w tym: zakup przedmiotów umundurowania polowego, służbowego i specjalistycznego, zakup zestawów przeciwwuderzeniowych, wyposażenia dla nurków, kurtek i spodni przeciwdeszczowych z membraną, butów taktycznych, planuje się również zakup namiotów i materacy, niezbędnych w przypadku konieczności dyslokacji w rejonach nieprzystosowanych do grupowania większej liczby funkcjonariuszy.
- Sprzęt i wyposażenie szkoleniowe i gospodarczo-kwaterunkowy na wzmocnienie i unowocześnienie bazy szkoleniowej Policji oraz poprawę ogólnych warunków kształcenia funkcjonariuszy. Planuje się zakup wyposażenia dydaktycznego, a także zakup wyposażenia stołówek, pralni, zakup urządzeń przeznaczonych do utrzymania czystości w budynkach dydaktycznych i miejscach zakwaterowania oraz zakup wyposażenia poligraficznego.

Kwota **1 611,21 mln zł** w ramach Programu zostanie przeznaczona na przedsięwzięcie płacowe pn. Wzmocnienie formacji o dodatkowe etaty funkcjonariuszy, z tego na:

- wzmocnienie formacji o nowe etaty – 1 153,32 mln zł, z tego dla:

- Straży Granicznej – 922,61 mln zł na wzrost o 2.066 etatów (1.566 etatów w 2026 r. i 500 etatów w 2027 r.),
- Państwowej Straży Pożarnej – 230,71 mln zł na wzrost o 1.000 etatów (60 etatów w 2026 r., 20 etatów w 2027 r., 450 etatów w 2028 r., 470 etatów w 2029 r.).

Głównym czynnikiem zwiększenia etatów w ww. służbach podległych Ministrowi Spraw Wewnętrznych i Administracji jest zmieniająca się sytuacja geopolityczna, jak również nieadekwatne zasoby ludzkie w porównaniu do skali realizowanych zadań oraz potrzeb formacji mundurowych.

W Straży Granicznej etaty w głównej mierze dedykowane będą na wzmocnienie ochrony granicy Polski/UE/NATO. Potrzeba zwiększenia zatrudnienia w Straży Granicznej wynika głównie z intensyfikacji i poszerzenia zadań nałożonych na formację w związku z obecną sytuacją geopolityczną (utrzymująca się sytuacja migracyjna na granicy z Białorusią, konflikt zbrojny w Ukrainie) i jest konieczna z uwagi na nieadekwatne zasoby ludzkie w porównaniu do skali tych zadań oraz potrzeb formacji związanych z ich realizacją.

Obserwowany wzrost ilości zdarzeń związanych z wysoką presją migracyjną na polsko-białoruskim odcinku granicy państwowej trwale angażuje coraz liczniejsze zasoby Straży Granicznej. Działania podjęte na rzecz ograniczenia aktualnych oraz nowych zagrożeń godzących w system ochrony granicy państwowej, wynikających z konfliktu zbrojnego na terytorium Ukrainy także wymagały zmian struktury etatowej celem częściowego dostosowania struktur komórek/jednostek organizacyjnych do wyzwań występujących w obecnym czasie, a co za tym idzie zwiększonej liczby zadań i działań, które muszą być wykonywane przez większą liczbę osób. Powyższe wynikało z konieczności zabezpieczenia ciągłości realizacji zadań i zwiększenia skuteczności działań podejmowanych przez funkcjonariuszy również w kontekście ostatnich zdarzeń skutkujących tymczasowym przywróceniem kontroli granicznej na najbardziej newralgicznych odcinkach granicy zachodniej.

Jednocześnie jednym z priorytetowych zadań Straży Granicznej na terytorium kraju stało się tworzenie placówek aglomeracyjnych. Statystyki cudzoziemskie wskazują na konieczność uzupełnienia istniejących wakatów celem zoptymalizowania realizowanych zadań oraz uzyskania pożądaných efektów w zakresie realizowanej polityki migracyjnej państwa na obszarze służbowej odpowiedzialności poszczególnych jednostek organizacyjnych Straży Granicznej.

W związku z powyższym istnieje potrzeba naboru do służby nowych funkcjonariuszy w celu m. in. ukompletowania zreorganizowanych lub nowopowstałych placówek Straży Granicznej, w tym tzw. „aglomeracyjnych” oraz skierowania funkcjonariuszy do wsparcia jednostek organizacyjnych SG bezpośrednio zaangażowanych w zapobieganie i zwalczanie zjawisk wynikających z obecnej

sytuacji migracyjnej na granicy z Białorusią oraz sytuacji na Ukrainie związanej z działaniami wojennymi, a także tymczasowym przywróceniem kontroli granicznej na granicy zachodniej. Nowo przyjmowani funkcjonariusze będą realizować ustawowe zadania formacji, polegające na ochronie granicy państwowej, dokonywaniu kontroli ruchu granicznego, zapobieganiu i przeciwdziałaniu nielegalnej migracji. Z uwagi na obecną sytuację migracyjną realizowane będą również zadania związane ze zwalczaniem zagrożeń migracyjnych, w tym przestępczości związanej z nielegalną migracją.

Na wzmocnienie o dodatkowe etaty funkcjonariuszy Straży Granicznej zostanie przeznaczona kwota 922,61 mln zł.

Do kalkulacji przyjęto przeciętne uposażenie funkcjonariusza SG na poziomie 9.869,13 zł (łącznie z nagrodą roczną) po zastosowaniu wskaźnika waloryzacji uposażeń w 2026 r. na poziomie 103,0%. W latach kolejnych zastosowano wskaźnik waloryzacji na poziomie: 102,6% w 2027 r., 102,5% w 2028 r. i 102,4% w 2029 r.

Wzmocnienie formacji o nowe etaty - SG

Zwiększenie etatów (w przeliczeniu średniorocznym)	Etaty narastająco	Przeciętne uposażenie (kwota z nagrodą roczną)	Roczne skutki finansowe w tys. zł				
			Uposażenia (\$ 405)	Nagroda roczna	Razem uposażenia i nagroda roczna	Pozostałe należności (\$406, §408 i § 418)	Ogółem
2026 rok							
796	796	9 869,13	87 021	0	87 021	13 053	100 074
2027 rok							
958	1754	10 125,73	196 738	7 249	203 987	29 511	233 498
2028 rok							
312	2066	10 378,87	237 526	16 389	253 915	35 629	289 544
2029 rok							
0	2066	10 627,96	243 227	19 787	263 014	36 484	299 498
RAZEM							
2066	x	x	764 512	43 425	807 937	114 677	922 614

Wzmocnienie kadrowe funkcjonariuszy w PSP pozwoli na jeszcze bardziej efektywną realizację zadań służbowych przez zwiększenie liczby strażaków pełniących służbę w zmianowym rozkładzie czasu służby i skuteczne reagowanie na zdarzenia, szczególnie w okresach zwiększonej palności, reagowania prewencyjnego i usuwania skutków anomalii pogodowych mając na uwadze również zdarzenia związane z sytuacją geopolityczną. Dodatkowe etaty pozwolą na utrzymanie stanu minimalnego zmiany służbowej na poziomie 5169 strażaków, co pozwoli zmniejszyć liczbę nadgodzin, a tym samym bezpośrednio ograniczyć wydatki na rekompensaty za ponadwymiarowy czas służby. Przy założeniu utrzymania stanu minimalnego zmiany służbowej na powyższym poziomie oraz przy obecnej przeciętnej stawce za nadgodzinę wynoszącą około 49,11 zł, przyznanie dodatkowych 1.000 etatów może spowodować ograniczenie wydatków z tytułu rekompensaty za ponadwymiarowy czas służby strażaków na poziomie około 75 482 tys. zł rocznie. Środki finansowe, które obecnie muszą być kierowane na wypłatę dodatków za nadgodziny, będą mogły zostać wykorzystane w sposób bardziej efektywny – na zatrudnienie dodatkowych strażaków, co w dłuższej perspektywie przyniesie stabilizację kosztów osobowych. Nowe etaty oznaczają wprowadzenie stałe wynagrodzenia dla dodatkowych funkcjonariuszy, jednakże sumaryczny koszt może okazać się porównywalny lub nawet korzystniejszy niż utrzymywanie tysięcy nadgodzin, zwłaszcza biorąc pod uwagę koszty pośrednie nadmiernej eksploatacji personelu (absencje chorobowe, przyspieszone odejścia ze służby doświadczonych strażaków, itp.).

Na wzmocnienie o dodatkowe etaty strażaków zostanie przeznaczona kwota 230,71 mln zł.

Do kalkulacji przyjęto przeciętne uposażenie strażaka na poziomie 9.510,61 zł (łącznie z nagrodą roczną) po zastosowaniu wskaźnika waloryzacji uposażeń w 2026 r. na poziomie 103,0%. W latach kolejnych zastosowano wskaźnik waloryzacji na poziomie: 102,6% w 2027 r., 102,5% w 2028 r. i 102,4% w 2029 r.

Wzmocnienie formacji o nowe etaty - PSP

Zwiększenie etatów	Etaty narastająco	Przeciętne uposażenie (kwota z nagrodą	Roczne skutki finansowe w tys. zł				
			Uposażenia (§ 405)	Nagroda roczna	Razem uposażenia i nagroda	Pozostałe należności (§406, §408 i	Ogółem

		roczną)			roczna	§ 418)	
2026 rok							
60	60	9 510,61	6 321	0	6 321	1 264	7 585
2027 rok							
20	80	9 757,89	8 647	527	9 174	1 729	10 903
2028 rok							
450	530	10 001,84	58 720	721	59 441	11 744	71 185
2029 rok							
470	1000	10 241,88	113 451	4 892	118 343	22 690	141 033
RAZEM							
1000	x	x	187 139	6 140	193 279	37 427	230 706

- wzmocnienie służby ochrony granicy państwowej – 457,89 mln zł

Środki finansowe zostaną przeznaczone na sfinansowanie uposażeń od 1 stycznia 2026 r. 900 funkcjonariuszy SG. Przyjęci funkcjonariusze (w tym 500 etatów funkcjonariuszy służby kontraktowej) będą realizowali zadania związane z ochroną granic (wzmocnienie ochrony granicy Polski/UE/NATO) w związku z obecną sytuacją geopolityczną (utrzymująca się sytuacja migracyjna na granicy z Białorusią, konflikt zbrojny w Ukrainie) i w kontekście ostatnich zdarzeń skutkujących tymczasowym przywróceniem kontroli granicznej na najbardziej newralgicznych odcinkach granicy zachodniej oraz wzmocnieniem zdolności operacyjnych formacji.

Do kalkulacji przyjęto wskaźnik waloryzacji uposażeń w 2026 r. na poziomie 103,0%. W latach kolejnych zastosowano wskaźnik waloryzacji na poziomie: 102,6% w 2027 r., 102,5% w 2028 r. i 102,4% w 2029 r.

Wzmocnienie służby ochrony granicy państwowej - 400 etatów

Zwiększenie etatów	Przeciętne uposażenie (kwota z nagrodą roczną)	Roczne skutki finansowe w tys. zł				
		Uposażenia (§ 405)	Nagroda roczna	Razem uposażenia i nagroda roczna	Pozostałe należności (§406, §408 i § 418)	Ogółem
2026 rok						
400	9 869,13	43 729	1 134	44 863	6 559	51 422
2027 rok						
0	10 125,73	44 866	3 643	48 509	6 730	55 239
2028 rok						
0	10 378,87	45 988	3 738	49 726	6 898	56 624
2029 rok						
0	10 627,96	47 092	3 831	50 923	7 064	57 987
RAZEM						
400	x	181 675	12 346	194 021	27 251	221 272

Wzmocnienie służby ochrony granicy państwowej - 500 etatów (służba kontraktowa)

Zwiększenie etatów	Przeciętne uposażenie (kwota z nagrodą roczną)	Roczne skutki finansowe w tys. zł				
		Uposażenia (§ 405)	Nagroda roczna	Razem uposażenia i nagroda roczna	Pozostałe należności (§406, §408 i § 418)	Ogółem
2026 rok						
500	8 435,44	46 721	1 421	48 142	7 008	55 150
2027 rok						
0	8 654,76	47 936	3 892	51 828	7 190	59 018
2028 rok						
0	8 871,13	49 134	3 993	53 127	7 370	60 497

2029 rok						
0	9 084,04	50 313	4 093	54 406	7 547	61 953
RAZEM						
500	x	194 104	13 399	207 503	29 115	236 618

W ramach Programu jest możliwy wzrost uposażeń funkcjonariuszy wyłącznie na poziomie przyjętego średniorocznego wskaźnika wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej na rok kolejny, który został sfinansowany z odpowiednich przesunięć z planowanych przedsięwzięć pozapłacowych.

Uruchomienie środków z rezerwy celowej przeznaczonych na nowe etaty nastąpi zgodnie z przedłożonymi przez służby harmonogramami przyjęć funkcjonariuszy.

Skutki finansowe przedsięwzięcia pn. *Wzmocnienie formacji o dodatkowe etaty funkcjonariuszy* dotyczące nowych etatów w przypadku Straży Granicznej zostały naliczone na podstawie przewidywanego średniorocznego zatrudnienia funkcjonariuszy.

Przedsięwzięcia płacowe spowodują wzrost strony dochodowej z tytułu podatku PIT oraz składek na ubezpieczenie zdrowotne. W okresie 10 lat, począwszy od 2026 r., dochody te oszacowano na kwotę 1 037 mln zł, w tym dla budżetu państwa – 98 mln zł.

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

Skutki								
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z 2025 r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	0	171	289	385	464	524	4 258
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
Niemierzalne								

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń

Nakłady na wydatki rzeczowe w ramach ustanawianego Programu, stanowiące około 88% wydatków planowanych do realizacji w latach 2026-2029, będą miały znaczący wpływ na poprawę warunków służby funkcjonariuszy.

W odniesieniu do przedsiębiorców realizacja przedsięwzięć objętych ustanawianym programem, takich jak: budowa nowych obiektów, modernizacja i remonty obiektów użytkowanych oraz zakupy sprzętu transportowego, uzbrojenia, informatyki i łączności, techniki specjalnej, amunicji, umundurowania, zakupy wyposażenia osobistego, specjalnego i ochronnego funkcjonariuszy, sprzętu szkoleniowo-dydaktycznego i gospodarczo-kwaterunkowego oraz modernizacja sprzętu laboratoryjnego powinny pozytywnie wpłynąć na działalność przedsiębiorców.

Kontynuacja modernizacji obiektów służbowych oraz wyposażenia umożliwi wzmocnienie skuteczności działania, polepszy warunki służby oraz warunki obsługi obywateli, a także zwiększy zaufanie społeczeństwa do formacji resortu spraw wewnętrznych i administracji.

Ustawa wpłynie pozytywnie na kategorię odbiorców rodzina, obywatele i gospodarstwa domowe w kilku wymiarach, np.:

- możliwość znalezienia zatrudnienia w służbach podległych Ministrowi Spraw Wewnętrznych i Administracji przez zwiększenie stanu etatowego funkcjonariuszy,
- zwiększenie bezpieczeństwa mieszkańców RP, w tym na granicy UE z Republiką Białorusi w związku z konfliktem zbrojnym Federacji Rosyjskiej z Ukrainą przez zwiększenie stanu etatowego funkcjonariuszy Straży Granicznej,
- poprawa warunków służby funkcjonariuszy i pracy pracowników służb podległych MSWiA

	przez budowę i modernizację budynków oraz zapewnienie właściwego sprzętu i wyposażenia.
--	---

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

☒ nie dotyczy	
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	☐ tak ☐ nie ☐ nie dotyczy
☐ zmniejszenie liczby dokumentów ☐ zmniejszenie liczby procedur ☐ skrócenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:	☐ zwiększenie liczby dokumentów ☐ zwiększenie liczby procedur ☐ wydłużenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	☐ tak ☐ nie ☐ nie dotyczy

Komentarz:

Projektowana regulacja nie wpłynie na zakres obciążeń regulacyjnych występujących w przepisach prawa powszechnie obowiązującego. Projekt zakłada jedynie, że w celu realizacji Programu będą mogły być zawierane umowy wieloletnie, do których nie będzie się stosować art. 46 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Reguluje się obowiązek informacyjny Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji, który zostanie zobowiązany do przedstawiania Sejmowi RP, w terminie do dnia 30 kwietnia danego roku, informacji o realizacji Programu za rok poprzedni.

9. Wpływ na rynek pracy

Ustawa będzie miała bezpośredni wpływ na rynek pracy. Program zakłada wzmocnienie formacji o dodatkowe etaty funkcjonariuszy Straży Granicznej i Państwowej Straży Pożarnej, co przełoży się na możliwość znalezienia pracy dla ponad 3 tys. osób.

Zauważyć należy, że realizacja przedsięwzięć objętych programem, tj. budowa nowych obiektów, modernizacja i remonty obiektów użytkowanych oraz zakupy sprzętu transportowego, uzbrojenia, informatyki i łączności, techniki specjalnej, amunicji, umundurowania, zakupy wyposażenia osobistego, specjalnego i ochronnego funkcjonariuszy, sprzętu szkoleniowo-dydaktycznego i gospodarczo-kwaterunkowego oraz modernizacja sprzętu laboratoryjnego powinny pozytywnie wpłynąć na działalność przedsiębiorców. Tym samym należy domniemywać, że projekt będzie miał również pozytywny wpływ na rynek pracy.

10. Wpływ na pozostałe obszary

☐ środowisko naturalne ☐ sytuacja i rozwój regionalny ☐ sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe	☐ demografia ☐ mienie państwowe ☒ inne: bezpieczeństwo publiczne i ochrona ludności	☐ informatyzacja ☐ zdrowie
Omówienie wpływu	Długofalowe działania nakierowane na wzmocnienie skuteczności służb przełożą się bezpośrednio na zwiększenie ogólnokrajowego poziomu bezpieczeństwa i stabilizacji porządku publicznego.	

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Zakłada się, że ustawa wejdzie w życie z dniem 1 stycznia 2026 r.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Realizacji Programu będzie towarzyszył bieżący monitoring sprawowany na podstawie art. 5 ustawy przez Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji. Minister będzie dokonywał ocen realizacji przedsięwzięć, w szczególności na podstawie zestawień ilościowo-wartościowych wydatków dokonanych w poszczególnych formacjach w ramach Programu. Program przewiduje coroczną ocenę efektów jego realizacji. W tym celu określono następujące mierniki, które pozwolą określić stopień realizacji Programu w danym roku:

Inwestycje budowlane i remonty obiektów

Ocena działalności inwestycyjnej (w procentach) - Policja, SG, PSP, SOP

Algorytm liczenia wartości miernika (A):

Liczba inwestycji/remontów zrealizowanych (efekty) w danym roku (B) / liczba inwestycji/remontów zaplanowanych do zakończenia w danym roku, zgodnie z zatwierdzonym na początku danego roku harmonogramem Programu tzw. „bazą wyjściową” (C) - $A = B/C * 100$ (oddzielnie dla inwestycji budowlanych i remontów obiektów)

Sprzęt transportowy

1) Stopień realizacji planowanych zakupów (w procentach) - Policja, SG, PSP, SOP

Algorytm liczenia wartości miernika (A):

Liczba sprzętu transportowego zakupionego w danym roku (B)/ liczba sprzętu zaplanowanego do zakupu w danym roku zgodnie z zatwierdzonym na początku danego roku harmonogramem Programu tzw. „bazą wyjściową” (C) - $A=B/C*100$

2) Stopień zabezpieczenia potrzeb sprzętu transportowego, w tym lądowego, pływającego, lotniczego (w procentach) - Policja, SG, PSP, SOP

Algorytm liczenia wartości miernika (A):

Liczba posiadanego sprzętu transportowego (B)/normatywna liczba sprzętu transportowego (C) - $A=B/C*100$ (oddzielnie dla lądowego, pływającego i lotniczego)

3) Stopień zabezpieczenia potrzeb przez realizację Programu (w procentach) - Policja, SG, PSP, SOP

Algorytm liczenia wartości miernika (A):

Liczba zakupionego sprzętu w ramach Programu (B)/normatywna liczba sprzętu transportowego (C) - $A=B/C*100$ (oddzielnie dla lądowego, pływającego i lotniczego)

4) Stopień nowoczesności sprzętu transportowego, w tym lądowego, pływającego, lotniczego (w latach) - Policja, SG, PSP, SOP

Algorytm liczenia wartości miernika:

Średni wiek sprzętu transportowego liczony jako średnia arytmetyczna wieku całości sprzętu transportowego (oddzielnie dla lądowego, pływającego i lotniczego)

Sprzęt uzbrojenia i techniki specjalnej

1) Stopień realizacji planowanych zakupów (w procentach) - Policja, SG, SOP

Algorytm liczenia wartości miernika (A):

Liczba sprzętu uzbrojenia i techniki specjalnej zakupionego w danym roku (B) / liczba sprzętu uzbrojenia i techniki specjalnej zaplanowanego do zakupu w danym roku zgodnie z zatwierdzonym na początku danego roku harmonogramem Programu tzw. „bazą wyjściową” (C) - $A=B/C*100$ (oddzielnie dla uzbrojenia, techniki specjalnej, sprzętu laboratoryjnego(*))

(*) tylko w odniesieniu do Policji

2) Stopień zabezpieczenia potrzeb w sprzęt uzbrojenia i techniki specjalnej (w procentach) - Policja, SG, SOP

Algorytm liczenia wartości miernika (A):

Liczba posiadanego sprzętu uzbrojenia i techniki specjalnej (B) / normatywna liczba sprzętu uzbrojenia i techniki specjalnej (C) - $A=B/C*100$ (oddzielnie dla uzbrojenia i techniki specjalnej)

3) Stopień zabezpieczenia potrzeb przez realizację Programu (w procentach) - Policja, SG, SOP

Algorytm liczenia wartości miernika (A):

Liczba zakupionego sprzętu w ramach Programu (B)/normatywna liczba sprzętu uzbrojenia i techniki specjalnej (C) - $A=B/C*100$ (oddzielnie dla uzbrojenia i techniki specjalnej)

Sprzęt informatyki i łączności

1) Stopień zabezpieczenia potrzeb przez realizację Programu (w procentach) - Policja, PSP, SOP

Algorytm liczenia wartości miernika (A):

Liczba zakupionego sprzętu w ramach Programu (B) / normatywna liczba sprzętu (C) - $A=B/C*100$ (oddzielnie dla grup sprzętowych)

2) Wskaźnik stopnia modernizacji centralnych systemów informatycznych w Policji (w procentach)

Algorytm liczenia wartości miernika (A):

Liczba centralnych systemów modernizowanych w ramach środków z Programu (B) / całkowita liczba centralnych systemów obsługiwanych (administrowanych oraz utrzymywanych) przez Policję (C) - $A=B/C*100$

3) Stopień modernizacji systemów radiokomunikacyjnych w ramach Programu w Policji (w procentach)

Algorytm liczenia wartości miernika (A):

Liczba użytkowników systemów radiokomunikacyjnych zmodernizowanych do standardu cyfrowego (B) / zaplanowana liczba użytkowników systemów radiokomunikacyjnych zmodernizowanych do standardu cyfrowego (C) - $A=B/C*100$

4) Czas sprawdzeń w systemach zewnętrznych – do 5 sekund - SG

Jednym z ważniejszych zadań Straży Granicznej jest dokonywanie kontroli granicznej w tym sprawdzenia osób i pojazdów przekraczających granicę w krajowym i międzynarodowych systemach poszukiwawczych oraz informacyjnych. Dla przeprowadzenia płynnej odprawy granicznej przyjmuje się SLA odpowiedzi z systemów zewnętrznych na poziomie do 5 sekund.

5) Dostępność sieci na poziomie – 99,99% - SG

Proponowany miernik wynika z Katalogu Schengen przyjętego w 2002 r. przez Radę Unii Europejskiej, który zawiera rekomendacje i najlepsze praktyki w obszarze acquis Schengen

6) Modernizacja stanowisk kierowania i systemów łączności z Programu w PSP (w procentach)

Algorytm liczenia wartości miernika (A):

Liczba zmodernizowanych Stanowisk Kierowania PSP w danym roku (B) / liczba zaplanowanych do modernizacji Stanowisk Kierowania PSP w danym roku (C) - $A=B/C*100$

7) Wzmocnienia cyberbezpieczeństwa i zapewnienia sprawnego funkcjonowania centrów przetwarzania danych oraz serwerowni z Programu w PSP (w procentach)

Algorytm liczenia wartości miernika (A):

Liczba zmodernizowanych serwerowni w danym roku (B)/ liczba zaplanowanych do modernizacji serwerowni w danym roku (C) - $A=B/C*100$

Wypożyczenie osobiste i ochronne funkcjonariuszy

1) Stopień realizacji planowanych zakupów (w procentach) - Policja, SG, PSP, SOP

Algorytm liczenia wartości miernika (A):

Liczba wyposażenia osobistego i ochronnego zakupionego w danym roku (B) / liczba wyposażenia osobistego i ochronnego planowanego do zakupu w danym roku zgodnie z zatwierdzonym na początku danego roku harmonogramem Programu tzw. „bazą wyjściową” (C) - $A=B/C*100$

2) Stopień zabezpieczenia potrzeb funkcjonariuszy w wyposażenie osobiste i ochronne (w procentach) - Policja, SG, PSP, SOP

Algorytm liczenia wartości miernika (A):

Liczba posiadanego wyposażenia osobistego (B)/normatywna liczba wyposażenia osobistego i ochronnego (C) - $A=B/C*100$

3) Stopień zabezpieczenia potrzeb przez realizację Programu (w procentach) - Policja, SG, PSP, SOP

Algorytm liczenia wartości miernika (A):

Liczba zakupionego wyposażenia osobistego i ochronnego funkcjonariuszy w ramach Programu (B)/normatywna liczba wyposażenia osobistego i ochronnego (C) - $A=B/C*100$

Sprzęt i wyposażenie szkoleniowe i gospodarczo-kwaterunkowe

Stopień realizacji planowanych zakupów (w procentach) - Policja

Algorytm liczenia wartości miernika (A):

Liczba przedmiotów/sprzętu zakupiona w danym roku (B)/liczba przedmiotów/ sprzętu zaplanowanego do zakupu w danym roku zgodnie z zatwierdzonym na początku danego roku harmonogramem Programu tzw. „bazą wyjściową” (C) - $A=B/C*100$ (oddzielnie dla sprzęt i wyposażenie szkoleniowo-dydaktyczne oraz sprzęt i wyposażenie gospodarczo-kwaterunkowe)

Ponadto określono następujące mierniki, które pozwolą na dokonanie oceny wpływu poniesionych wydatków na poprawę bezpieczeństwa publicznego i ochronę obywateli:

1) Wskaźnik wykrywalności przestępstw – ogółem (%) - Policja

Planowana wartość miernika $\geq 68\%$

Algorytm liczenia wartości miernika: łączna liczba wykrytych przestępstw/liczba przestępstw stwierdzonych.

Miernik obrazuje poziom skuteczności i sprawności funkcjonowania Policji, co przekłada się na ocenę poziomu bezpieczeństwa publicznego i obywateli.

2) Wskaźnik sprawności funkcjonowania systemu zintegrowanego zarządzania granicą i migracjami (%) - SG

Planowana wartość miernika $\geq 88\%$. Jest to łączny miernik określany przez mierniki częściowe podzadani i działań realizowanych przez SG, związanych z ochroną granicy państwowej, kontrolą ruchu granicznego oraz kontrolą legalności pobytu i pracy cudzoziemców przebywających na terytorium RP oraz stopień wyszkolenia funkcjonariuszy. Miernik przedstawia efektywność i skuteczność realizacji ustawowych zadań Straży Granicznej związanych z zapewnieniem bezpieczeństwa granic i terytorium RP.

3) Średni czas podjęcia interwencji ratowniczych przez jednostki PSP (w minutach i sekundach) – PSP.

Planowana wartość miernika – nie dłuższej niż 15 minut.

Algorytm liczenia wartości miernika: suma różnic pomiędzy czasem przybycia pierwszej jednostki PSP a czasem przyjęcia / liczba informacji ze zdarzeń.

Miernik obrazuje poziom skuteczności i sprawności organizacyjno- technicznej jednostek PSP w działaniach ratowniczych.

4) Wskaźnik sprawności działania SOP.

Planowana wartość miernika - co najmniej 80% ocen TAK.

Szczegółowe dane służące do wyliczenia miernika nie mogą być publikowane. Ogólna ocena TAK lub NIE dokonywana jest na podstawie ocen logicznych poszczególnych zadań i podzadań. TAK oznacza pozytywną ocenę, NIE - negatywną.

Miernik zastosowany ze względu na charakter i specyfikę działalności Służby Ochrony Państwa.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

Brak.

