

Nazwa projektu Projekt ustawy o zmianie niektórych ustaw w związku z określeniem zasad zakwaterowania funkcjonariuszy Policji, Straży Granicznej, Państwowej Straży Pożarnej, Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Agencji Wywiadu, Służby Kontrwywiadu Wojskowego, Służby Wywiadu Wojskowego, Służby Ochrony Państwa oraz poprawy niektórych warunków pełnienia służby	Data sporządzenia 24.03.2025 r.
Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji	Źródło: Inne
Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Pan Czesław Mroczek – Sekretarz Stanu w MSWiA	Nr w wykazie prac
Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Pani Renata Leoniak – Zastępca Dyrektora w Departamencie Porządku Publicznego MSWiA, tel. 47 728 40 70, e-mail: renata.leoniak@mswia.gov.pl	

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Projekt ustawy o zmianie niektórych ustaw w związku z określeniem zasad zakwaterowania funkcjonariuszy Policji, Straży Granicznej, Państwowej Straży Pożarnej oraz Służbie Ochrony Państwa, Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Agencji Wywiadu, Służby Kontrwywiadu Wojskowego oraz Służby Wywiadu Wojskowego oraz poprawy niektórych warunków pełnienia służby ma na celu wprowadzenie rozwiązań wychodzących naprzeciw oczekiwaniom funkcjonariuszy w zakresie poprawy zabezpieczenia ich potrzeb mieszkaniowych, wzorowanych na rozwiązaniach obowiązujących w Siłach Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej. Ponadto projekt modyfikuje definicję uposażenia zasadniczego funkcjonariuszy Straży Granicznej w celu dostosowania unormowań płacowych w zakresie ich uposażeń do uregulowań płacowych przewidzianych w pragmatykach pozostałych służb resortu spraw wewnętrznych i administracji.

W świetle obowiązujących przepisów funkcjonariusz musi złożyć wniosek o przyznanie lokalu mieszkalnego w miejscowości pełnienia służby lub miejscowości pobliskiej. W sytuacji braku lokali mieszkalnych funkcjonariusz wpisywany jest na listę oczekujących oraz przyznawany mu jest równoważnik za brak kwatery. Funkcjonariusz nie ma możliwości wyboru sposobu realizacji prawa do lokalu mieszkalnego (w przypadku niezaakceptowania lokalu mieszkalnego spełniającego normy traci to prawo).

Jednocześnie zgodnie z obecnymi przepisami funkcjonariusz, który posiadał lokal mieszkalny przed wstąpieniem do służby lub nabył go samodzielnie czy też otrzymał (np. w spadku) nie posiada / traci w związku z tym prawo do lokalu mieszkalnego.

Zidentyfikowane problemy obecnego systemu dotyczą m.in.:

a) niskiego zasobu dostępnych lokali w zasobach służb mundurowych podległych ministrowi właściwemu ds. wewnętrznych – ok. 8916 lokali mieszkalnych i kwater tymczasowych (stan na III kwartał 2024 r.) na ogólną liczbę ponad 162 000 funkcjonariuszy w/w służb (czyli możliwe zabezpieczenie potrzeb mieszkaniowych, przy założeniu spełniania norm, tylko dla około 5.5 % ogółu funkcjonariuszy w/w służb),

b) niewspółmiernie niskich kwot obecnych uprawnień mieszkaniowych do cen rynkowych najmu bądź rat kredytu np.

prawo do lokalu albo równoważnik za brak lokalu dla funkcjonariusza „z rodziną”:

- Policja i Straż Graniczna – 17.90 zł na dzień/ ok 554 zł m-c
- Państwowa Straż Pożarna – 17.60 zł na dzień / ok 545 zł m-c
- SOP - 33,71 zł dzień / ok. 1 011 zł m-c

pomoc finansowa na uzyskanie lokalu mieszkalnego

- Policja i Straż Graniczna – 6612 zł na 1 normę
- Państwowa Straż Pożarna – 6482 zł na 1 normę

W przypadku SOP pomoc finansowa wynosi ok 67 397 zł na 1 normę,

c) kwoty obecnie obowiązujących ww. uprawnień mieszkaniowych są niezależne od lokalizacji, w której funkcjonariusz pełni służbę.

Rozwiązania proponowane w zakresie zakwaterowania funkcjonariuszy stanowią również realizację postulatu zawartego w porozumieniu Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji ze związkami zawodowymi podpisanego w dniu 6 marca 2025 r.

Projekt wprowadza również zmiany w sposobie liczenia przerw w pełnieniu służby przez funkcjonariuszy Straży Granicznej, w warunkach ekspozycji na czynnik szkodliwy, umożliwiające udzielenie urlopu na wzór rozwiązań

funkcjonujących w Policji.

Zaproponowano również zmiany w ustawie z dnia 8 grudnia 2017 r. o Służbie Ochrony Państwa wprowadzające gratyfikację urlopową dla funkcjonariusza SOP, który w związku z pełnieniem służby nabył w danym roku kalendarzowym prawo do urlopu wypoczynkowego oraz prawo do przejazdu na koszt SOP raz w roku do wybranej miejscowości w kraju i z powrotem dla funkcjonariusza SOP i członków jego rodziny.

Celem powyższych zmian jest zapewnienie takich warunków finansowych oraz mieszkaniowych dla funkcjonariuszy, aby stały się one znaczącą motywacją do dalszego pozostawania w służbie oraz wykonywania obowiązków służbowych na najwyższym jakościowo poziomie, co jest szczególnie istotne w aktualnej sytuacji geopolitycznej (kryzysu migracyjnego, w tym na granicy z Białorusią, jak również wojny na Ukrainie oraz obowiązujących w Polsce podwyższonych stopni alarmowych), a także przyczyniły się do pozyskania większej liczby kandydatów do służby w Policji, Straży Granicznej (SG) oraz Państwowej Straży Pożarnej (PSP), Służbie Ochrony Państwa (SOP), Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego (ABW), Agencji Wywiadu (AW), Służby Kontrwywiadu Wojskowego (SKW) oraz Służby Wywiadu Wojskowego (SWW).

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Projekt wprowadza zmiany do pragmatyk służbowych Policji, Straży Granicznej oraz Państwowej Straży Pożarnej, Służby Ochrony Państwa, Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Agencji Wywiadu, Służby Kontrwywiadu Wojskowego oraz Służby Wywiadu Wojskowego przez zastąpienie dotychczasowych uprawnień mieszkaniowych (tj. prawa do lokalu albo równoważnika za brak lokalu, równoważnika pieniężnego za remont zajmowanego lokalu mieszkalnego i pomocy finansowej na uzyskanie lokalu mieszkalnego) nowym rozwiązaniem w postaci prawa do zakwaterowania, na wzór rozwiązań obowiązujących w resorcie obrony narodowej. Zgodnie z projektowanymi przepisami funkcjonariuszowi służby przygotowawczej i stałej określonych w ustawie formacji będzie przysługiwać prawo do zakwaterowania w miejscowości, w której pełni służbę albo na jego prośbę w innej miejscowości, realizowane w formie jednego z czterech dostępnych wariantów, wybranego przez funkcjonariusza:

1. przydziału lokalu mieszkalnego,
2. przydziału kwatery tymczasowej,
3. przydziału miejsca w internacie lub kwaterze internatowej,
4. wypłaty świadczenia mieszkaniowego (wysokość świadczenia będzie zróżnicowana i uzależniona będzie od miejsca pełnienia służby przez funkcjonariusza).

W przypadku funkcjonariuszy, którzy przez wejściem w życie projektowanych przepisów skorzystali z pomocy finansowej na uzyskanie lokalu mieszkalnego z jednostek budżetowych wysokość świadczenia mieszkaniowego zostanie odpowiednio pomniejszona w sposób określony przez funkcjonariusza (w przypadku Policji, SG, PSP, ABW, AW, SKW, SWW w postaci zwrotu 50% otrzymanej kwoty w ciągu 30 dni od otrzymania pierwszej decyzji w sprawie lub spłaty co miesiąc 1/60 z 50% wysokości otrzymanej pomocy finansowej w okresie kolejnych 60 miesięcy – z możliwością wcześniejszej spłaty. W przypadku SOP w postaci zwrotu 50% otrzymanej kwoty w ciągu 30 dni od otrzymania pierwszej decyzji w sprawie lub spłaty co miesiąc 1/120 z 50% wysokości otrzymanej pomocy finansowej w okresie kolejnych 120 miesięcy z możliwością wcześniejszej spłaty).

Prawo do zakwaterowania nie będzie przysługiwać funkcjonariuszom, którzy nabyli przydzielone w trybie administracyjnym lokale mieszkalne z bonifikatą lub pomniejszeniem w cenie nabycia od Skarbu Państwa lub jednostki samorządu terytorialnego, a także funkcjonariuszom, którzy uczestniczą w szkoleniu podstawowym lub kandydackim lub są studentami studiów pierwszego stopnia o profilu praktycznym na kierunku nauka o Policji w Akademii Policji w Szczytnie lub studentami studiów stacjonarnych w Wyższej Szkole Straży Granicznej lub do dnia ukończenia szkolenia na pierwszy stopień podoficerski (SKW, SWW).

Ponadto projekt ustawy określa na nowo zasady stosowane przy ustalaniu powierzchni mieszkalnej przydzielanego lokalu mieszkalnego, z uwzględnieniem stopnia służbowego funkcjonariusza i wielkości jego gospodarstwa domowego.

Projekt zakłada również nowe rozwiązania w zakresie zwrotu kosztów dojazdu dla funkcjonariuszy zamieszkujących poza miejscowością pełnienia służby.

Świadczenie będzie realizowane poprzez comiesięczną wypłatę zryczałtowanego zwrotu kosztów dojazdu do miejscowości pełnienia służby (najkrótsza odległość drogą publiczną od granic administracyjnych miejsca zamieszkania do granic administracyjnych miejscowości pełnienia służby), które wynosić będzie w zależności od odległości:

- a) do 30 km – 140 zł,
- b) powyżej 30 km do 50 km – 180 zł,
- c) powyżej 50 km – 220 zł.

Projekt ustawy dostosowuje przepisy art. 21 ust. 1 ustawy z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych w zakresie zwolnienia z podatku świadczeń wypłaconych funkcjonariuszom Straży Granicznej, Policji, Państwowej Straży Pożarnej, Służby Ochrony Państwa, Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Agencji Wywiadu, Służby Kontrwywiadu Wojskowego oraz Służby Wywiadu Wojskowego z tytułu świadczenia mieszkaniowego do

tożsamego rozwiązania dotyczącego świadczeń otrzymanych przez żołnierzy zawodowych z tytułu świadczenia mieszkaniowego.

Projektowane rozwiązania wymagają nadania nowego brzmienia przepisom ustaw pragmatycznych Policji, Straży Granicznej i Państwowej Straży Pożarnej, Służby Ochrony Państwa, Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Agencji Wywiadu, Służby Kontrwywiadu Wojskowego oraz Służby Wywiadu Wojskowego regulującym kwestie zakwaterowania funkcjonariuszy.

Projekt ustawy dostosowuje również unormowania płacowe w zakresie uposażeń w Straży Granicznej do uregulowań płacowych przewidzianych w pragmatykach pozostałych służb resortu spraw wewnętrznych i administracji. Obecnie uposażenie zasadnicze funkcjonariuszy Straży Granicznej jest ustalane odmiennie, niż w pozostałych służbach resortu spraw wewnętrznych i administracji, bowiem przy uwzględnieniu jedynie grupy (i kategorii) uposażenia z użyciem mnożników kwoty bazowej odpowiadających zajmowanemu stanowisku służbowemu. Natomiast w Policji, Państwowej Straży Pożarnej oraz w Służbie Ochrony Państwa uposażenie zasadnicze obejmuje oprócz uposażenia ustalonego zgodnie z zaszeregowaniem stanowiska służbowego do odpowiednich grup uposażenia również uposażenie ustalone według wysługi lat (Policja, PSP i SOP) oraz uposażenie ustalone według stopnia (SOP).

Powyższe wiąże się z koniecznością dokonania zmiany upoważnień ustawowych zawartych w art. 105 i art. 106 ustawy o Straży Granicznej. W rezultacie powyższego niezbędne będzie wydanie przez Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji nowego rozporządzenia w sprawie uposażenia zasadniczego funkcjonariuszy Straży Granicznej oraz nowego rozporządzenia w sprawie sposobu i trybu zaliczania okresów służby i pracy do wysługi lat, od której uzależniony jest wzrost uposażenia zasadniczego funkcjonariuszy Straży Granicznej, w zakresie dostosowania do niniejszych przepisów ustawy dotychczasowych uregulowań płacowych (w zakresie zastąpienia dodatku za wysługę lat uregulowaniami przewidującymi wzrost uposażenia zasadniczego z racji posiadania odpowiedniej wysługi) oraz uregulowań dotyczących sposobu i trybu zaliczania określonych ustawą okresów do wysługi lat, od której uzależniony jest wzrost uposażenia zasadniczego oraz dokumentowania tych okresów, jak również terminów i formy ustalenia wysługi lat. W następstwie bowiem wprowadzonych zmian do ustawy pragmatycznej dodatek za wysługę lat ulegnie likwidacji, w jego miejsce ustalony zostanie wzrost uposażenia zasadniczego, uzależniony od okresów służby i pracy oraz innych okresów zaliczanych do wysługi lat.

Wskutek projektowanych zmian nastąpi jednocześnie, analogicznie jak w pragmatykach wyżej wymienionych służb resortu spraw wewnętrznych, równoległy wzrost niektórych należności ustawowych relacjonowanych do uposażenia zasadniczego (takich jak dodatki funkcyjne i służbowe, świadczenie za długoletnią służbę i nagroda roczna). Względem pozostałych należności i świadczeń ustawowych, których wysokość jest uzależniona od uposażenia zasadniczego, zakłada się pozostawienie ich na dotychczasowym poziomie, co implikować będzie odpowiednią nowelizację aktów wykonawczych dotyczących funkcjonowania Straży Granicznej w przedmiotowym obszarze.

Projekt ustawy przewiduje również nowelizację art. 87b ust. 6 ustawy o Straży Granicznej, która zakłada zmianę w sposobie liczenia przerw w pełnieniu służby w ekspozycji na czynnik szkodliwy, która umożliwi przyznawanie urlopu funkcjonariuszom Straży Granicznej na wzór rozwiązań funkcjonujących w rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 19 września 2014 r. w sprawie urlopów policjantów. W § 12 ust. 3 ww. rozporządzenia istnieje przepis analogiczny do zmian proponowanych w Straży Granicznej.

Zgodnie z aktualnym stanem prawnym przerwy w pełnieniu służby, trwające łącznie nie dłużej niż 90 dni w ciągu roku powodują, że funkcjonariusz, który pełni służbę w warunkach szczególnie uciążliwych lub szkodliwych dla zdrowia nie nabywa prawa do urlopu dodatkowego z uwagi na sumowanie w roku kalendarzowym wszystkich przerw w pełnieniu służby. Zmiana art. 87b ust. 6 ustawy pragmatycznej spowoduje, że nie będą już sumowane poszczególne przerwy w pełnieniu służby w trakcie roku kalendarzowego, co powinno odpowiednio wpłynąć na zwiększenie liczby udzielanych urlopów dodatkowych w związku z nabyciem przez funkcjonariusza prawa do tego urlopu.

Zmiany ustawy o SOP w zakresie gratyfikacji urlopowej dla funkcjonariusza SOP, który w związku z pełnieniem służby nabył w danym roku kalendarzowym prawo do urlopu wypoczynkowego oraz prawo do przejazdu na koszt SOP raz w roku do wybranej miejscowości w kraju i z powrotem dla funkcjonariusza SOP i członków jego rodziny, ma na celu zrównanie uprawnień w służbach podległych ministrowi właściwemu do spraw wewnętrznych.

Projektowane regulacje pozytywnie wpłyną na sytuację finansową i mieszkaniową funkcjonariuszy, wprowadzające jednolite rozwiązania dla służb nią objętych. Zastąpienie dotychczasowych uprawnień mieszkaniowych jednolitym prawem do zakwaterowania i możliwością wyboru przez funkcjonariuszy formy realizacji tego prawa przyczyni się do lepszego zaspokojenia potrzeb mieszkaniowych funkcjonariuszy, policjantów, strażników granicznych oraz strażaków, a także pozwoli na prowadzenie bardziej racjonalnej gospodarki zasobami mieszkaniowymi resortu spraw wewnętrznych i administracji oraz służb specjalnych RP. Z kolei zmiana definicji uposażenia funkcjonariuszy Straży Granicznej na wzór innych służb resortu spraw wewnętrznych ma na celu zapewnienie takich warunków finansowych dla funkcjonariuszy, aby stały się znaczącą motywacją do dalszego pozostawania w służbie oraz wykonywania obowiązków służbowych na najwyższym jakościowo poziomie.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Ustawa będzie odnosiła skutek wyłącznie wobec funkcjonariuszy służb podległych Ministrowi Spraw Wewnętrznych i Administracji oraz Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Agencji Wywiadu, Służby Kontrwywiadu Wojskowego oraz Służby Wywiadu Wojskowego. Wobec powyższego w przypadku formacji mundurowych, które działają na podstawie własnych przepisów pragmatyki służbowej dokonywanie analizy porównawczej z rozwiązaniami z innych krajów jest niecelowe.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt			
Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Funkcjonariusze Straży Granicznej	16 795	dane KG SG	Bezpośrednie na funkcjonariuszy SG
Pracownicy Straży Granicznej	3506	dane KG SG	Możliwość uzyskania przydziału w kwaterze internatowej lub miejsca w internacie
Funkcjonariusze Państwowej Straży Pożarnej	31 759	dane KG PSP	Bezpośrednie na funkcjonariuszy PSP
Pracownicy Państwowej Straży Pożarnej	1 902	dane KG PSP	Możliwość uzyskania przydziału w kwaterze internatowej lub miejsca w internacie
Funkcjonariusze Policji	110 709	dane KGP	Bezpośrednie na funkcjonariuszy Policji
Pracownicy Policji	24 724	dane KGP	Możliwość uzyskania przydziału w kwaterze internatowej lub miejsca w internacie
Funkcjonariusze Służby Ochrony Państwa	2 808		Bezpośrednie na funkcjonariuszy SOP
Organy właściwe w sprawach zakwaterowania w Policji, SG i PSP			przyjmowanie i rozpatrywanie wniosków oraz wydawanie decyzji o przyznaniu lub odmowie przyznania prawa do zakwaterowania
Funkcjonariusze Agencji Wywiadu	wszyscy	Bazy danych AW	Poprawa warunków pełnienia służby. Mając na uwadze specyfikę zadań realizowanych przez służby specjalne w zakresie bezpieczeństwa państwa odstąpiono od przedstawienia szczegółowych danych dot. liczby funkcjonariuszy.
Funkcjonariusze Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego	wszyscy	Bazy danych Biura Finansów ABW i Biura Kadr ABW	Poprawa warunków pełnienia służby. Mając na uwadze specyfikę zadań realizowanych przez służby specjalne w zakresie bezpieczeństwa państwa odstąpiono od przedstawienia szczegółowych danych dot. liczby funkcjonariuszy.
Funkcjonariusze Służby Kontrwywiadu Wojskowego	wszyscy	Dane własne	Poprawa warunków pełnienia służby. Mając na uwadze specyfikę zadań realizowanych przez służby specjalne w zakresie bezpieczeństwa państwa odstąpiono od przedstawienia szczegółowych danych dot. liczby funkcjonariuszy.

Funkcjonariusze Służby Wywiadu Wojskowego	wszyscy	Dane własne	Poprawa warunków pełnienia służby. Mając na uwadze specyfikę zadań realizowanych przez służby specjalne w zakresie bezpieczeństwa państwa odstąpiono od przedstawienia szczegółowych danych dot. liczby funkcjonariuszy.
---	---------	-------------	---

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

W celu wykonania obowiązku wynikającego z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) projekt ustawy zostanie umieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie Rządowego Centrum Legislacji w zakładce „Rządowy Proces Legislacyjny”.

Projekt zostanie uzgodniony ze związkami zawodowymi funkcjonariuszy i pracowników służb podległych Ministrowi Spraw Wewnętrznych i Administracji.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
Dochody ogółem	1,56 0	3,19 3	3,21 7	3,21 7	3,21 7	3,21 7	3,21 7	3,21 7	3,21 7	3,21 7	3,21 7	33,706
budżet państwa	1,10 4	2,26 6	2,28 6	2,28 6	2,28 6	2,28 6	2,28 6	2,28 6	2,28 6	2,28 6	2,28 6	23,944
JST	0,24 1	0,49 6	0,50 0	0,50 0	0,50 0	0,50 0	0,50 0	0,50 0	0,50 0	0,50 0	0,50 0	5,237
pozostałe jednostki (NFZ)	0,21 5	0,43 1	0,43 1	0,43 1	0,43 1	0,43 1	0,43 1	0,43 1	0,43 1	0,43 1	0,43 1	4,525
Wydatki ogółem	1 109, 853	2 571, 943	2 572, 143	2 572, 143	2 572, 143	2 572, 143	2 572, 143	2 572, 143	2 572, 143	2 572, 143	2 572, 143	26 831,083
budżet państwa	1 109, 853	2 571, 943	2 572, 143	2 572, 143	2 572, 143	2 572, 143	2 572, 143	2 572, 143	2 572, 143	2 572, 143	2 572, 143	26 831,083
JST	0,00 0	0,00 0	0,00 0	0,00 0	0,00 0	0,00 0	0,00 0	0,00 0	0,00 0	0,00 0	0,00 0	0,000
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0,00 0	0,00 0	0,00 0	0,00 0	0,00 0	0,00 0	0,00 0	0,00 0	0,00 0	0,00 0	0,00 0	0,000
Saldo ogółem	-1 108, 293	-2 568, 750	-2 568, 926	-2 568, 926	-2 568, 926	-2 568, 926	-2 568, 926	-2 568, 926	-2 568, 926	-2 568, 926	-2 568, 926	-26 797,377
budżet państwa	-1 108, 749	-2 569, 677	-2 569, 857	-2 569, 857	-2 569, 857	-2 569, 857	-2 569, 857	-2 569, 857	-2 569, 857	-2 569, 857	-2 569, 857	-26 807,139
JST	0,24 1	0,49 6	0,50 0	0,50 0	0,50 0	0,50 0	0,50 0	0,50 0	0,50 0	0,50 0	0,50 0	5,237
pozostałe jednostki (NFZ)	0,21 5	0,43 1	0,43 1	0,43 1	0,43 1	0,43 1	0,43 1	0,43 1	0,43 1	0,43 1	0,43 1	4,525

Źródła finansowania

Wejście w życie ustawy wywoła dodatkowe skutki finansowe dla budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego w rozumieniu art. 50 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych i będzie stanowiło podstawę do ubiegania się o zwiększenie limitu wydatków w ramach części 42 – sprawy wewnętrzne dla środków przewidzianych na funkcjonowanie Policji, Straży Granicznej, Państwowej Straży Pożarnej i Służby Ochrony Państwa od 2026 r.

Z wyjątkiem przepisu dotyczącego sposobu liczenia przerw w pełnieniu służby w warunkach szczególnie uciążliwych lub szkodliwych, określonego w art. 87b ust. 6 niosącego za sobą potencjalne koszty finansowe w postaci ekwiwalentu za niewykorzystany urlop, który pokryty zostanie z budżetu przewidzianego na funkcjonowanie Straży Granicznej.

W 2025 r. dodatkowe skutki dla budżetu państwa w połowie kwoty przewidzianej na świadczenie mieszkaniowe zostaną sfinansowane z oszczędności wynikających z innych wydatków budżetu państwa, w tym rezerw, pozostała połowa będzie sfinansowana z dodatkowych środków z budżetu państwa.

W związku z wprowadzaniem uprawnieniem funkcjonariuszy ww. służb do świadczenia mieszkaniowego, którego wysokość ustala się kwotowo jako iloczyn stawki podstawowej oraz mnożnika lokalizacyjnego ustalonego dla miejsca pełnienia służby funkcjonariusza, wystąpi

konieczność dodatkowego zabezpieczenia środków finansowych w budżecie odpowiednio:

- Straży Granicznej - w kwocie 98 952 000 zł w ujęciu półrocznym w pierwszym roku obowiązywania ustawy, ze skutkiem przechodzącym na lata kolejne od kwoty 228 647 000 zł,
- Policji - w kwocie 655 443 000 zł w ujęciu półrocznym w pierwszym roku obowiązywania ustawy, ze skutkiem przechodzącym na lata kolejne od kwoty 1 558 238 040 zł,
- Państwowej Straży Pożarnej - w kwocie 187 158 520 zł w ujęciu półrocznym w pierwszym roku obowiązywania ustawy, ze skutkiem przechodzącym na lata kolejne od kwoty 426 317 000 zł,
- Służby Ochrony Państwa - w kwocie 30 326 000 zł w ujęciu półrocznym w pierwszym roku obowiązywania ustawy, ze skutkiem przechodzącym na lata kolejne od kwoty 60 653 000 zł.

Projekt wprowadza również uprawnienie do świadczenia mieszkaniowego oraz nowe zasady zwrotu kosztów dojazdów z miejscowości zamieszkania do miejscowości pełnienia służby dla funkcjonariuszy Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Agencji Wywiadu, Służby Kontrwywiadu Wojskowego oraz Służby Wywiadu Wojskowego, na które zostaną zabezpieczone środki finansowe w budżecie państwa odpowiednio:

- a) w części 29 – Obrona narodowa - w kwocie 12 000 000 zł w ujęciu półrocznym w pierwszym roku obowiązywania ustawy, ze skutkiem przechodzącym na lata kolejne od kwoty 24 000 000 zł,
- b) w części 57, której dysponentem jest Szef Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, w tym między innymi z oszczędności powstałych po likwidacji świadczeń przysługujących funkcjonariuszom na dotychczasowych zasadach - w kwocie 29 800 000 zł w ujęciu półrocznym w pierwszym roku obowiązywania ustawy, ze skutkiem przechodzącym na lata kolejne od kwoty 71 600 000 zł,
- c) w części 59, pozostającej w dyspozycji Szefa Agencji Wywiadu - w kwocie 14 630 000 zł w ujęciu półrocznym w pierwszym roku obowiązywania ustawy, ze skutkiem przechodzącym na lata kolejne od kwoty 29 620 000 zł.

Projekt wprowadza również gratyfikacje urlopowe oraz przejazd raz w roku do wybranej miejscowości w kraju i z powrotem w Służbie Ochrony Państwa:

Gratyfikacja urlopową:

- 12,6% wysokość gratyfikacji urlopowej na jedną uprawnioną osobę naliczana od najniższego uposażenia zasadniczego funkcjonariusza SOP obowiązująca w dniu 1 stycznia roku kalendarzowego, w którym funkcjonariusz nabył prawo do urlopu wypoczynkowego:
- 5820 najniższe uposażenie zasadnicze w 2025 roku,
- 3,5 przyjęta liczba normy wg osób uprawnionych na jednego świadczeniobiorcę,
- 2808 liczba świadczeniobiorców wg struktury etatowej.

Razem: $5820 \times 12,6\% \times 3,5 \times 2808 = 7\,207$ tys. zł

Przejazd raz w roku do wybranej miejscowości w kraju i z powrotem:

- 250 zł przyjęta średnią cenę biletu,
- 3,5 przyjęta liczba normy wg osób uprawnionych na jednego świadczeniobiorcę,
- 2808 liczba świadczeniobiorców wg struktury etatowej.

Razem: $250 \times 3,5 \times 2808 = 2\,457$ tys. zł

Ponadto projektowane zmiany dotyczą rozszerzenia ustawowego pojęcia uposażenia zasadniczego, które będzie obejmowało uposażenie według grupy zaszerogowania (na dotychczasowych zasadach), z uwzględnieniem dodatkowo wzrostu wynikającego z posiadanej wysługi lat. Przedmiotową regulacją zostanie objęty cały stan osobowy formacji, tj. wg zatrudnienia na dzień 31.10.2024 roku 15.198 funkcjonariuszy.

W następstwie projektowanych zmian, podstawa naliczenia dodatków funkcyjnych i służbowych (uposażenie zasadnicze i dodatek za stopień), z uwagi na fakt, że jest relacjonowana do uposażenia zasadniczego, wzrośnie o kwotę zwiększenia z tytułu wysługi lat. Tym samym koniecznym będzie podwyższenie minimalnych kwot dodatków do poziomu minimalnego, tj. 10% podstawy naliczania w przypadku dodatków służbowych i 20% podstawy naliczania dodatków funkcyjnych.

W uwzględnieniu obecnego stanu osobowego przedmiotowe będzie dotyczyło 6.780 funkcjonariuszy. Po włączeniu dodatku z tytułu wysługi do uposażenia zasadniczego wzrośnie również wysokość świadczenia za długoletnią służbę, którego wysokość relacjonowana do uposażenia zasadniczego. Wyższe świadczenie za długoletnią służbę otrzymają wszyscy uprawnieni, tj. około 6.700 funkcjonariuszy.

	Szacowane skutki finansowe projektowanych zmian wyniosą: 1) w pierwszym roku obowiązywania przepisów – 6 576 000 zł w ujęciu półrocznym, w tym w zakresie: – uposażenia (§ 4050) – 2 392 000 zł, – świadczenia za długoletnią służbę (§ 4180) – 3 825 000 zł, – wydatków relacjonowanych do uposażeń (§§ 4060, 4080, 4180) – 359 000 zł; 2) w 2026 roku nastąpi wzrost wydatków z tytułu nagrody rocznej za poprzedni rok do wysokości 13 350 000 zł, z czego uposażenia 4 784 000 zł, pozostałe należności funkcjonariuszy 7 649 000 zł, wydatki relacjonowane 717 000 zł i nagroda roczna 200 000 zł; 3) w kolejnych latach nastąpi wzrost wydatków z tytułu nagrody rocznej za poprzedni rok do wysokości 13 550 000 zł, z czego uposażenia 4 784 000 zł, pozostałe należności funkcjonariuszy 7 649 000 zł, wydatki relacjonowane 717 000 zł i nagroda roczna 400 000 zł. Zgodnie z art. 113a ustawy o Straży Granicznej, funkcjonariuszowi za służbę pełnioną w danym roku kalendarzowym przysługuje nagroda roczna w wysokości 1/12 uposażenia otrzymanego w roku kalendarzowym, za który nagroda przysługuje.
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Wysokość świadczenia mieszkaniowego ustala się kwotowo jako iloczyn stawki podstawowej oraz mnożnika lokalizacyjnego ustalonego dla miejsca pełnienia służby funkcjonariusza, wskazanego w rozkazy personalnym. Przewiduje się, że minister właściwy do spraw wewnętrznych określi, w drodze rozporządzenia, wysokość stawki podstawowej oraz mnożników lokalizacyjnych dla powiatów właściwych ze względu na miejsce pełnienia służby funkcjonariuszy uwzględniając średnią cenę rynkową najmu lokali mieszkalnych w powiecie, w którym znajduje się miejsce pełnienia służby w jednostce organizacyjnej danej służby lub jej uczelni wyższej, a także szczególne znaczenie tej jednostki dla systemu ochrony granicy państwowej, porządku publicznego i systemu ochrony państwa. Wysokość stawki podstawowej świadczenia wynosić będzie 300 zł, natomiast współczynnik świadczenia wynosić będzie do 6.0, co oznacza iż maksymalna wysokość świadczenia wynosić będzie 1 800 zł. Do kalkulacji przyjęto liczbę funkcjonariuszy z 2024 roku. Tak więc nie przyjęto do kalkulacji nowych etatów przyznanych Policji i Straży Granicznej, które nie zostały na chwilę obecną rozdysponowane na terenowe jednostki organizacyjne. W związku z powyższym przyjęto następującą liczbę funkcjonariuszy, którzy mogą skorzystać ze świadczenia mieszkaniowego: - Policja - 108 909, - Straż Graniczna – 16 645, - Państwowa Straż Pożarna - 31 543. W 2025 r. planowane wydatki na uprawnienia mieszkaniowe i zwrot kosztów dojazdu wyniosą około: - w Policji - 280 261 129 zł, - w Straży Granicznej - 42 776 965 zł, - w Państwowej Straży Pożarnej - 52 000 000 zł. Powyższe uprawnienia mieszkaniowe zostaną wygaszone z dniem wejścia w życie ustawy i zastąpione świadczeniem mieszkaniowym. W świetle powyższego, analizując skutki finansowe wprowadzenia w życie nowych rozwiązań legislacyjnych w oparciu o planowane na 2025 r. wydatki służb z budżetu państwa z tytułu uprawnień mieszkaniowych w dotychczasowym kształcie oraz wydatki, które są przewidywane do poniesienia w związku z wejściem w życie proponowanych przepisów, przewidywane koszty wprowadzenia nowego świadczenia mieszkaniowego wyniosą w 2025 r. odpowiednio: - Policja – 655 443 000 zł, - Straż Graniczna – 98 952 000 zł, - Państwowa Straż Pożarna – 187 158 520 zł, - Służba Ochrony Państwa – 30 326 000 zł. Za podstawę obliczenia skutków finansowych projektowanego przepisu przyjęto średnią liczbę funkcjonariuszy SKW i SWW oraz iloczynu stawki podstawowej i mnożnika lokalizacyjnego dla miejsca pełnienia służby, wzorowanym na rozporządzeniu MON. W przypadku ABW podstawą wyliczenia skutków finansowych projektowanych przepisów jest liczba funkcjonariuszy ABW, wysokość stawki podstawowej oraz mnożniki lokalizacyjne dla

	powiatów właściwych ze względu na miejsce pełnienia służby funkcjonariuszy uwzględniając średnią cenę rynkową najmu lokali mieszkalnych w powiecie, w którym znajduje się miejsce pełnienia służby w jednostce organizacyjnej Agencji, a także szczególne znaczenie jednostki organizacyjnej Agencji dla systemu ochrony bezpieczeństwa państwa. W przedstawionych wyliczeniach dot. ABW uwzględniono likwidację świadczeń przysługujących funkcjonariuszom ABW na dotychczasowych zasadach. Wejście w życie projektowanej ustawy spowoduje zwiększenie wydatków budżetu Agencji Wywiadu część 59, ponieważ projekt wprowadza nową należność w postaci świadczenia mieszkaniowego dla służb mundurowych w tym również dla funkcjonariuszy AW. Za podstawę obliczenia skutków finansowych projektowanego przepisu przyjęto liczbę funkcjonariuszy AW oraz iloczyn stawki podstawowej i mnożnika lokalizacyjnego dla miejsca pełnienia służby, wzorowanym na przepisach rozporządzenia MON. W przedmiotowych wyliczeniach dotyczących AW uwzględniono likwidację świadczeń przysługujących funkcjonariuszom AW na dotychczasowych zasadach. Skutkiem wejścia w życie projektowanej nowelizacji, przechodzącym na lata następne, jest wzrost wydatków na świadczenie mieszkaniowe oraz na zwrot kosztów dojazdu z miejsca zamieszkania do miejscowości pełnienia służby dla uprawnionych funkcjonariuszy Agencji Wywiadu. Środki finansowe na zwrot kosztów dojazdu z miejsca zamieszkania do miejscowości pełnienia służby funkcjonariuszy AW zostały zabezpieczone w budżecie AW część 59 na rok 2025, której dysponentem jest Szef AW. Ustawa nie przewiduje waloryzacji świadczenia mieszkaniowego.
--	---

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

Skutki								
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	1 108,293	2 568,750	2 568,926	2 568,926	2 568,926	2 568,926	26 797,377
	(dodaj/usuń)							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	-						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Przedmiotowy projekt ustawy nie zawiera regulacji dotyczących majątkowych praw i obowiązków przedsiębiorców wobec organów administracji publicznej, a zatem nie podlega obowiązkowi dokonania oceny przewidywanego wpływu proponowanych rozwiązań na działalność mikro, małych i średnich przedsiębiorstw, stosownie do przepisów ustawy z dnia 6 marca 2018 r. – Prawo przedsiębiorców.						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Projektowana regulacja będzie miała wpływ na poprawę warunków finansowych i mieszkaniowych funkcjonariuszy Policji, Państwowej Straży Pożarnej i Straży Granicznej, a także ich rodzin, przez podniesienie standardu życia.						
	(dodaj/usuń)							
Niemierzalne	(dodaj/usuń)							
	(dodaj/usuń)							

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Proponowane zmiany nie mają wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców.
--	---

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

☐ nie dotyczy	
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	☐ tak ☐ nie ☐ nie dotyczy

☒ zmniejszenie liczby dokumentów ☒ zmniejszenie liczby procedur ☐ skrócenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:	☐ zwiększenie liczby dokumentów ☐ zwiększenie liczby procedur ☐ wydłużenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	☐ tak ☐ nie ☐ nie dotyczy
Komentarz:	
9. Wpływ na rynek pracy	
Celem projektowanych zmian jest poprawa warunków finansowych oraz mieszkaniowych dla funkcjonariuszy, aby stały się one znaczącą motywacją do dalszego pozostawania w służbie oraz pozyskania większej liczby kandydatów do służby w Policji, Straży Granicznej, Państwowej Straży Pożarnej oraz Służby Ochrony Państwa, Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Agencji Wywiadu, Służby Kontrwywiadu Wojskowego oraz Służby Wywiadu Wojskowego.	
10. Wpływ na pozostałe obszary	
☐ środowisko naturalne ☐ sytuacja i rozwój regionalny ☐ sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe	☐ demografia ☒ mienie państwowe ☐ inne:
	☐ informatyzacja ☐ zdrowie
Omówienie wpływu	Zastąpienie dotychczasowych uprawnień mieszkaniowych jednolitym prawem do zakwaterowania i możliwością wyboru przez funkcjonariuszy formy realizacji tego prawa przyczyni się do lepszego zaspokojenia potrzeb mieszkaniowych funkcjonariuszy policjantów, strażników granicznych, strażaków i funkcjonariuszy SOP, funkcjonariuszy służb specjalnych: Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Agencji Wywiadu, Służby Kontrwywiadu Wojskowego oraz Służby Wywiadu Wojskowego, a także pozwoli na prowadzenie bardziej racjonalnej gospodarki zasobami mieszkaniowymi resortu spraw wewnętrznych i administracji. Pozostałe zmiany ustaw pragmatycznych mają na celu zrównanie uprawnień funkcjonariuszy w służbach podległych ministrowi właściwemu do spraw wewnętrznych.
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego	
Po wejściu w życie projektowanej regulacji.	
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?	
Ze względu na przedmiot i zakres regulacji nie przewiduje się ewaluacji efektów oraz stosowania mierników.	
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)	
Brak.	