

Nazwa projektu Ustawa o zmianie nazw uczelni służb państwowych nadzorowanych przez ministra właściwego do spraw wewnętrznych oraz niektórych innych ustaw Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Pan Maciej Wąsik – Sekretarz Stanu w Ministerstwie Spraw Wewnętrznych i Administracji Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Mariusz Cichomski – Dyrektor Departamentu Porządku Publicznego MSWiA, tel. 22 60 140 70, e-mail: sekretariat.dpp@mswia.gov.pl	Data sporządzenia 26.08.2022 r. Źródło: Inne Nr w wykazie prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów: UD429
--	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Projekt ustawy ma na celu dokonanie zmiany nazw uczelni służb państwowych nadzorowanych przez ministra właściwego do spraw wewnętrznych: Szkoły Głównej Służby Pożarniczej (dalej: SGSP) na „Akademia Pożarnicza” oraz Wyższej Szkoły Policji w Szczytnie (dalej: WSPol w Szczytnie) na „Akademię Policji w Szczytnie”. Zmiana nazw uczelni ma nastąpić z dniem 1 stycznia 2023 r.

Zgodnie z art. 35 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2018 r. – Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce (Dz. U. z 2022 r. poz. 574, z późn. zm.) publiczną uczelnią akademicką tworzy się w drodze ustawy, a zatem zmiana nazwy takiej uczelni również jest dokonywana w drodze ustawy.

Zgodnie z ustawą z dnia 20 lipca 2018 r. - Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce (Dz. U. z 2022 r. poz. 574, z późn. zm.), uczelnia jest uczelnią akademicką, jeżeli prowadzi działalność naukową i posiada kategorię naukową A+, A albo B+ w co najmniej 1 dyscyplinie naukowej albo artystycznej. Wyraz „akademia” jest zastrzeżony dla nazwy uczelni akademickiej.

Obydwie uczelnie spełniają powyższy warunek. W wyniku ewaluacji jakości działalności naukowej za lata 2017-2021 przeprowadzonej w 2022 r., SGSP - na mocy decyzji Ministra Edukacji i Nauki - otrzymała kategorię naukową A+ w dyscyplinie naukowej „nauki o bezpieczeństwie” oraz kategorię A w dyscyplinie „inżynieria środowiska, górnictwo i energetyka”, natomiast WSPol w Szczytnie otrzymała kategorię naukową B+ w dyscyplinie „nauki prawne” oraz w dyscyplinie „nauki o bezpieczeństwie”.

Nowe nazwy ww. Uczelni wskazywały będą więc w sposób jednoznaczny potencjalnym studentom stopnie wykształcenia, jakie będą mogli oni uzyskać kształcąc się w nich.

Podkreślić należy, że nazwa „Akademia Pożarnicza” będzie w sposób jednoznaczny identyfikować Uczelnię, wskazując na charakter jej działalności, ponadto podkreśli profil jej działalności, przejawiający się w prowadzeniu kształcenia przede wszystkim na studiach kończących się uzyskaniem tytułu zawodowego inżyniera lub inżyniera pożarnictwa albo magistra lub magistra inżyniera pożarnictwa oraz prowadzeniu działalności naukowej w przeważającej mierze w dyscyplinie należącej do dziedziny nauk inżynieryjno-technicznych. Projektowana zmiana nazwy jest także zgodna z założeniami Uczelni dotyczącymi kierunku jej rozwoju. O projekcie zmiany nazwy poinformowani zostali przedstawiciele społeczności akademickiej, jak również jednostki organizacyjne tworzące system ochrony przeciwpożarowej.

Odnosząc się do zmiany nazwy WSPol w Szczytnie, wskazać należy, że nowa nazwa podkreślała będzie profil działalności Uczelni, przejawiający się w prowadzeniu kształcenia na studiach skierowanych głównie do funkcjonariuszy służb publicznych (których ponad 90% stanowią funkcjonariusze Policji) w zakresie bezpieczeństwa wewnętrznego państwa i nauk prawnych, jak również jej naukowy charakter. Uczelnia wykazuje dbałość o zapewnienie odpowiedniej jakości kształcenia na prowadzonych studiach, dynamicznie reaguje na stale zmieniające się uwarunkowania społeczno-gospodarcze, stymuluje rozwój współpracy międzynarodowej, obejmuje zarówno kształcenie studentów, jak i realizację projektów krajowych, posiadającą również ogromny dorobek naukowy.

O projekcie zmiany nazwy Uczelni zostali poinformowani przedstawiciele społeczności akademickiej WSPol w Szczytnie. Podjętą inicjatywę oceniono pozytywnie, dostrzegając we wskazanym rozwiązaniu podniesienie prestiżu Uczelni. W przypadku obydwu uczelni, projektowane nazwy wyróżnią je spośród innych uczelni i zapewnią większą ich rozpoznawalność oraz renomę, co przełoży się na pozytywny odbiór uczelni w otoczeniu społeczno-gospodarczym oraz

umocni ich pozycję w obszarze szkolnictwa wyższego. Nazwy „Akademia Pożarnicza” oraz „Akademia Policji w Szczytnie” będą bowiem w sposób jednoznaczny identyfikować uczelnie, uwypuklając charakter ich działalności, jak również kreować zasadniczego i kluczowego ich odbiorcę.

Należy spodziewać się, że tak prestiżowa nazwa jak „akademia” zachęcała będzie do kształcenia na tych uczelniach, a część studentów zdecyduje się ostatecznie do wstąpienia do służby w Państwowej Straży Pożarnej lub Policji.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Rekomendowanym rozwiązaniem jest dokonanie zmiany nazw SGSP oraz WSPol w Szczytnie w drodze ustawy o zmianie nazw uczelni służb państwowych nadzorowanych przez ministra właściwego do spraw wewnętrznych.

Nowe nazwy: Akademia Pożarnicza oraz Akademia Policji w Szczytnie podkreślą ogólnoakademicki status ww. uczelni i doprecyzują ich zakres kompetencyjny, podkreślą naukowy profil działalności oraz jednoznacznie określą odbiorców kształcenia. Powyższe zwiększy również ich rozpoznawalność w otoczeniu społeczno-gospodarczym.

W związku ze zmianą nazw uczelni projekt przewiduje dokonanie zmian w następujących ustawach:

- ustawa z dnia 6 kwietnia 1990 r. o Policji (Dz. U. z 2021 r. poz. 1882, z późn. zm.),
- ustawa z dnia 24 sierpnia 1991 r. o Państwowej Straży Pożarnej (Dz. U. z 2021 r. poz. 1940, z późn. zm.),
- ustawa z dnia 24 sierpnia 1991 r. o ochronie przeciwpożarowej (Dz. U. z 2021 r. poz. 869, z późn. zm.),
- ustawa z dnia 20 czerwca 1997 r. – Prawo o ruchu drogowym (Dz. U. z 2022 r. poz. 988, z późn. zm.),
- ustawa z dnia 4 kwietnia 2014 r. o świadczeniach odszkodowawczych przysługujących w razie wypadku lub choroby pozostających w związku ze służbą (Dz. U. z 2022 r. poz. 1032),
- ustawa z dnia 17 grudnia 2021 r. o zmianie niektórych ustaw w związku z powołaniem Centralnego Biura Zwalczania Cyberprzestępczości (Dz. U. poz. 2447),
- ustawa z dnia 17 grudnia 2021 r. o ustanowieniu „Programu modernizacji Policji, Straży Granicznej, Państwowej Straży Pożarnej i Służby Ochrony Państwa w latach 2022-2025”, o ustanowieniu „Programu modernizacji Służby Więziennej w latach 2022-2025” oraz o zmianie ustawy o Policji i niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 2448).

Proponowane zmiany w powyższych ustawach mają na celu dostosowanie ich przepisów do zmienianych nazw uczelni. Zmiany te dotyczą więc zastąpienia nazw „Szkoła Główna Służby Pożarniczej” nazwą „Akademia Pożarnicza” oraz nazwy „Wyższa Szkoła Policji w Szczytnie” nazwą „Akademia Policji w Szczytnie”.

Przedmiotowy projekt dokonuje ujednolicenia nazwy stanowiska służbowego „Komendant-Rektor” w ustawie o Policji. W dotychczasowych przepisach ustawy o Policji funkcjonują różne określenia: „Komendant Wyższej Szkoły Policji”, „rektor Wyższej Szkoły Policji w Szczytnie”, „Komendant-Rektor Wyższej Szkoły Policji w Szczytnie”, które odnoszą się do tego samego stanowiska.

Poza powyższym zaproponowano także zmianę brzmienia art. 45 ustawy o Policji określającego właściwość organów podejmujących decyzje w sprawach, o których mowa w art. 37-41 ustawy o Policji. Powyższa zmiana ma charakter porządkowy. Dotychczasowe brzmienie art. 45 ustawy o Policji budziło wątpliwości związane z jego interpretacją, tj. który przełożony jest właściwy do zwolnienia policjanta na podstawie art. 41 ust. 2 pkt 5 ustawy o Policji lub pozostawienia w służbie policjanta, o którym mowa w art. 41 ust. 2 pkt 2 ustawy o Policji. Pojawiały się wątpliwości, który przełożony jest właściwy do zwolnienia na podstawie art. 41 ust. 2 pkt 5 ustawy o Policji policjanta pełniącego służbę w Komendzie Głównej Policji lub Wyższej Szkole Policji w Szczytnie. Przeredagowanie art. 45 ustawy o Policji zapewni jasność i precyzję przepisu określającego właściwość organów podejmujących przedmiotowe decyzje.

Zmiany przepisów ustawy z dnia 17 grudnia 2021 r. o ustanowieniu „Programu modernizacji Policji, Straży Granicznej, Państwowej Straży Pożarnej i Służby Ochrony Państwa w latach 2022-2025”, o ustanowieniu „Programu modernizacji Służby Więziennej w latach 2022-2025” oraz o zmianie ustawy o Policji i niektórych innych ustaw, w zakresie oczekujących na wejście w życie art. 34 ust. 11 pkt 2 i 3, art. 34g, art. 34h, art. 34j ustawy o Policji, mają na celu ujednolicenie terminologii zastosowanej w wprowadzonych ww. ustawą regulacjach, a także doprecyzowanie rozwiązań nią wprowadzonych, które zawarto w wymienionych przepisach.

Zmiany w zakresie art. 61a oraz art. 61b ustawy o Policji mają na celu dodanie do ustawy o Policji przypadków, w których policjanta będzie można zwolnić z testu sprawności fizycznej lub zajęć z wyszkolenia strzeleckiego. Określa się

równocześnie przełożonych właściwy w sprawach osobowych, którzy będą uprawnieni do zwolnienia policjanta z tych obowiązków. Zmiany te będą także m.in. gwarantować policjantom odbywającym szkolenie zawodowe lub doskonalenie zawodowe centralne, realizowane również przez WSPol w Szczytnie (po zmianie nazwy Akademii Policji w Szczytnie), a także innych przedsięwzięć w ramach których niezbędne jest przeprowadzenie testu sprawności fizycznej, zgodnie z zakresem i zasadami oceniania poziomu sprawności fizycznej określonymi w zarządzeniu Komendanta Głównego Policji i uznanie jego zaliczenia jako równoznaczne z zaliczeniem testu sprawności fizycznej policjanta, o którym mowa w art. 61a ust. 2 ustawy o Policji, przeprowadzanym w danym roku. Zatem policjanci, którzy w takich sytuacjach uzyskają pozytywną ocenę z testu sprawności fizycznej, w danym roku będą zwolnieni z obowiązku zaliczenia testu sprawności fizycznej policjantów w macierzystych jednostkach organizacyjnych. Zmiany te odnoszą się również do testów i zajęć prowadzonych przez WSPol w Szczytnie (po zmianie nazwy Akademii Policji w Szczytnie).

Projekt zakłada wejście w życie z dniem 1 stycznia 2023 r.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Problematyka objęta niniejszym projektem ustawy pozostaje poza zakresem praw Unii Europejskiej.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Szkoła Główna Służby Pożarniczej	1	Własne	Zmiana nazwy Uczelni na zawierającą wyraz „Akademia Pożarnicza” podkreśli jej profil działalności, przyczyni się do pozytywnego odbioru w regionie i zwiększy rozpoznawalność w otoczeniu społeczno-gospodarczym. Ze zmianą nazwy Uczelni będzie wiązała się konieczność realizacji obowiązków o charakterze organizacyjnym (w szczególności: wymiana pieczęci, tablic, szyldów, sztandaru, logo, materiałów promocyjnych).
Studenci Szkoły Głównej Służby Pożarniczej	2 041, w tym 369 strażaków w służbie kandydackiej (wg stanu na dzień 31.12.2021 r.)	MEiN – Zintegrowany System Informacji o Szkolnictwie Wyższym i Nauce POL-on	Ze zmianą nazwy Uczelni będzie wiązała się konieczność zmiany dokumentów związanych z odbywaniem studiów.
Pracownicy Szkoły Głównej Służby Pożarniczej	Pracownicy (235) i funkcjonariusze (196) (wg stanu na dzień 31.01.2022 r.)	MEiN – Zintegrowany System Informacji o Szkolnictwie Wyższym i Nauce POL-on	Ze zmianą nazwy Uczelni będzie wiązała się konieczność zmiany dokumentów związanych z zatrudnieniem w Uczelni.
Wyższa Szkoła Policji w Szczytnie	1	-	Zmiana nazwy Uczelni na zawierającą wyraz „Akademia Policji w Szczytnie” podkreśli jej profil działalności, przyczyni się do pozytywnego odbioru w regionie i zwiększy rozpoznawalność w otoczeniu społeczno-gospodarczym. Ze zmianą nazwy Uczelni będzie wiązała

			się konieczność realizacji obowiązków o charakterze organizacyjnym (w szczególności: wymiana pieczęci, tablic, szyldów, sztandaru, logo, materiałów promocyjnych). We wszystkich ustawach dotyczących działalności Uczelni nastąpi zmiana jej nazwy na „Akademia Policji w Szczytnie”.
Studenci Wyższej Szkoły Policji w Szczytnie	1 930 (wg stanu na dzień 11.02.2022 r.)	MEiN – Zintegrowany System Informacji o Szkolnictwie Wyższym i Nauce POL-on	Ze zmianą nazwy Uczelni będzie wiązała się konieczność zmiany dokumentów związanych z odbywaniem studiów. Studenci będą odbywać studia w uczelni pod nazwą „Akademia Policji w Szczytnie”.
Pracownicy Wyższej Szkoły Policji w Szczytnie	393 (wg stanu na dzień 11.02.2022 r.)	System Wspomagania Obsługi Policji	Ze zmianą nazwy Uczelni będzie wiązała się konieczność zmiany dokumentów związanych z zatrudnieniem w Uczelni. Pracownicy Wyższej Szkoły Policji w Szczytnie będą świadczyć pracę w uczelni pod nazwą „Akademia Policji w Szczytnie”.
Funkcjonariusze Wyższej Szkoły Policji w Szczytnie	216 (wg stanu na dzień 11.02.2022 r.)	System Wspomagania Obsługi Policji	Ze zmianą nazwy Uczelni będzie wiązała się konieczność zmiany dokumentów związanych z pełnieniem służby. Funkcjonariusze Wyższej Szkoły Policji w Szczytnie będą pełnić służbę w uczelni pod nazwą „Akademia Policji w Szczytnie”.
Uczestnicy studiów podyplomowych	217 (wg stanu na dzień 11.02.2022 r.)	System Obsługi Szkół Wyższych BAZUS Wyższej Szkoły Policji w Szczytnie	Ze zmianą nazwy Uczelni będzie wiązała się konieczność zmiany dokumentów związanych z odbywaniem studiów podyplomowych. Uczestnicy studiów podyplomowych będą odbywać studia podyplomowe w uczelni pod nazwą „Akademia Policji w Szczytnie”.
Funkcjonariusze Policji (w zakresie wykształcenia)	105 309 (wg stanu etatowego na dzień	Informacja o stanie kadr Policji	Zmienione przepisy ustawy o Policji wskazywały będą przypadki, w których

strzeleckiego oraz testów sprawności fizycznej)	01.02.2022 r.)		policjanta będzie można zwolnić z testu sprawności fizycznej lub zajęć z wyszkolenia strzeleckiego.
---	----------------	--	---

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt ustawy stosownie do wymogów art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. *o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa* (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – *Regulamin pracy Rady Ministrów* (M.P. z 2022 r. poz. 348) został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny. Projekt ustawy nie spowoduje skutków dla budżetów jednostek samorządu terytorialnego, w związku z tym projekt nie wymaga konsultacji z Komisją Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Projektodawca zakłada przeprowadzenie konsultacji publicznych projektu z Niezależnym Samorządnym Związkiem Zawodowym Policjantów, Niezależnym Samorządnym Związkiem Zawodowym „Solidarność”, Krajową Sekcją Pożarnictwa NSZZ „Solidarność”, Związkiem Zawodowym Strażaków „FLORIAN” i Niezależnym Samorządnym Związkiem Zawodowym Pracowników Pożarnictwa. Ponadto w ramach konsultacji publicznych obejmujących środowiska akademickie projekt ustawy zostanie skonsultowany z: Radą Główną Nauki i Szkolnictwa Wyższego oraz Konferencją Rektorów Akademickich Szkół Polskich.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
Dochody ogółem	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
budżet państwa	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
JST	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
pozostałe jednostki (oddzielnie)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Wydatki ogółem	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
budżet państwa	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
JST	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Szkoła Główna Służby Pożarniczej	0,3	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	0,3
Wyższa Szkoła Policji w Szczytnie	0,4	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	0,4
Saldo ogółem	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	0,7
budżet państwa	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
JST	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
pozostałe jednostki (oddzielnie)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	0,7

Źródła finansowania	Środki własne Szkoły Głównej Służby Pożarniczej oraz Wyższej Szkoły Policji w Szczytnie.
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Wydatki związane ze zmianą nazw uczelni (m.in. koszty wymiany pieczęci, tablic, szyldów, sztandaru, logo, materiałów promocyjnych, dokumentów pracowników uczelni) wyniosą, zgodnie z szacunkami: około 300 tys. zł w zakresie Szkoły Głównej Służby Pożarniczej, oraz 400 tys. zł w zakresie Wyższej Szkoły Policji w Szczytnie, i zostaną pokryte ze środków uczelni. Zgodnie z art. 11 projektowanej ustawy osobom, którym ostatni rok nauki przypadnie w roku akademickim 2021/2022 wydane zostaną dokumenty, w tym dyplom ukończenia studiów, studiów podyplomowych, zgodnie ze wzorem obowiązującym w SGSP lub WSPol w Szczytnie, na dotychczasowych drukach, w związku z czym nie będzie konieczności ponoszenia dodatkowych kosztów w tym zakresie. Projektowane rozwiązania nie będą miały wpływu na zwiększenie wydatków lub zmniejszenie dochodów innych jednostek sektora finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego.

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe								
		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa	-	-	-	-	-	-	-
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	-	-	-	-	-	-	-
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	-	-	-	-	-	-	-
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
Niemierzalne								
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń		Wejście w życie ustawy nie będzie miało wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców, a także na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, obywateli i gospodarstwa domowe, w tym na osoby niepełnosprawne i osoby starsze.						
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu								
☒ nie dotyczy								
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).				☐ tak ☐ nie ☒ nie dotyczy				
☐ zmniejszenie liczby dokumentów ☐ zmniejszenie liczby procedur ☐ skrócenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:				☐ zwiększenie liczby dokumentów ☐ zwiększenie liczby procedur ☐ wydłużenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:				
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.				☐ tak ☐ nie ☒ nie dotyczy				
Komentarz: Brak								
9. Wpływ na rynek pracy								
Wejście w życie ustawy nie będzie miało wpływu na rynek pracy.								
10. Wpływ na pozostałe obszary								
☐ środowisko naturalne ☐ sytuacja i rozwój regionalny ☐ sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe			☐ demografia ☐ mienie państwowe ☒ inne: szkolnictwo wyższe			☐ informatyzacja ☐ zdrowie		
Omówienie wpływu		Zmiana nazwy uczelni: „Szkoły Głównej Służby Pożarniczej” na „Akademia Pożarnicza” oraz „Wyższej Szkoły Policji w Szczytnie” na „Akademia Policji w Szczytnie” podkreśli profil działalności ww. uczelni, przyczyni się także do ich pozytywnego odbioru w regionie i zwiększy rozpoznawalność w otoczeniu społeczno-gospodarczym.						
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego								
Projekt przewiduje, że ustawa wejdzie w życie z dniem 1 stycznia 2023 r.								
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?								
Ze względu na charakter regulacji nie przewiduje się przeprowadzania ewaluacji efektów projektu.								
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)								
Brak.								