



Krajowa Sekcja Pożarnictwa NSZZ "Solidarność"

Ul. Podchorążych 38

00-914 Warszawa



biuro@kspnszz.org

www.kspnszz.org

Warszawa 04 kwietnia 2019 r.

KSP-42/04/2019

Szanowny Pan,

Krzysztof Kozłowski

Sekretarz Stanu

Ministerstwo Spraw Wewnętrznych

i Administracji

W nawiązaniu do przesłanego w dniu 20 marca 2019 r. projektu rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie stanowisk służbowych w jednostkach organizacyjnych PSP, Krajowa Sekcja Pożarnictwa NSZZ Solidarność,

negatywnie opiniuje przedmiotowy projekt

Uzasadnienie:

Rozpoczęcie oficjalnych prac nad zmianami rozporządzenia, KSP NSZZ Solidarność przyjęła z radością i zadowoleniem. Od roku 2014 strona społeczna wskazywała bowiem na konieczność dostosowania funkcjonujących rozwiązań w

zakresie wymogów kwalifikacyjnych do realiów w zakresie potencjału kadrowego oraz możliwości szkoleniowych formacji.

KSP NSZZ Solidarność między innymi dwukrotnie przedłożyła propozycję zmian przepisu kwalifikacyjnego (2014 i 2017 r) wskazując na konieczność wprowadzenia rozwiązań pozwalających na wykorzystanie osób o olbrzymim doświadczeniu zawodowym, które jednak nie posiadają wszystkich formalnych kwalifikacji (np. odpowiedniego poziomu wykształcenia pożarniczego). Postulat ten jest formułowany przez środowisko pożarnicze nieustannie od końca roku 2013.

Kiedy w roku 2016 wprowadzano nowe rozporządzenie w sprawie stanowisk służbowych, po raz kolejny KSP NSZZ Solidarność sygnalizowała konieczność dalszych prac nad docelowym modelem struktury stanowisk w PSP. Z uwagi na konieczność pilnego wprowadzenia nowego przepisu kwalifikacyjnego (wynikającą z wcześniejszych zmian ustawowych), przedstawiciele Komendanta Głównego PSP zadeklarowali, iż rozporządzenie to ma charakter tymczasowy, i że niezwłocznie (w I połowie 2016) rozpoczną się prace nad jego nowelizacją. Niestety w sprawie przez rok nie działo się nic. Dopiero po złożeniu przez KSP NSZZ Solidarność kolejnego projektu zmian do rozporządzenia kwalifikacyjnego (w maju 2017 r), pan Komendant Główny PSP powołał zespół do spraw opracowania tego projektu. Tyle tylko, iż do prac w zespole nie zaprosił oficjalnie żadnego przedstawiciela NSZZ Solidarność (choć członkowie Związku byli członkami zespołu). O ile nam wiadomo (albowiem oficjalnie nie przedstawiono stronie społecznej wyników prac Zespołu), również w ramach prac tego zespołu wskazano na konieczność urealnienia (poprzez obniżenie niektórych wymagań formalnych) wymogów kwalifikacyjnych. Sugestie te zostały (na co wskazuje przedstawiony projekt) zlekceważone.

W ocenie KSP NSZZ Solidarność przedstawiony do zaopiniowania projekt prezentuje rozwiązania idące dokładnie w odwrotnym kierunku – zwiększając wymogi kwalifikacyjne, a więc pogłębiające frustrację i niezadowolenie strażaków pełniących służbę w jednostkach interwencyjnych (którzy stanowią podstawę i trzon naszej formacji).

Oznacza, to iż wypracowany po 3 latach przez stronę służbową projekt nie rozwiązuje realnie żadnego problemu formacji i pełniących w niej służbę strażaków.

Fakt całkowitego zlekceważenia postulatów NSZZ Solidarność w zakresie ewentualnych zmian jest tu już tylko elementem dodatkowym, wpływającym na negatywną ocenę projektu.

Przechodząc do kwestii szczegółowych już na tym etapie wskazać należy co następuje:

1. W uzasadnieniu projektu brak jest jakiegokolwiek wyliczenia ile osób będzie objętych zmianami, dla ilu osób zmiany spowodują zmniejszenie wymogów kwalifikacyjnych, dla ilu zaś zwiększenie. Symulacja taka jest punktem wyjścia dla oceny skutków proponowanej regulacji i powinna obejmować również dane w skali kraju dotyczące osób, co do których zastosowanie będą miały poszczególne przepisy § 4 projektu rozporządzenia. Bez tych danych realna dyskusja o projekcie nie jest możliwa.
2. W projekcie brak informacji o grupach zaszeregowania przypisanych do poszczególnych stanowisk. Nie pozwala to na pełną ocenę skutków przepisu kwalifikacyjnego. Również w tym zakresie projekt powinien być uzupełniony.
3. Z projektu wynika, iż jedyna grupa strażaków, co do której wymagania w zakresie kwalifikacji ulegną realnemu obniżeniu to kadra Szkoły Głównej Służby Pożarniczej, a więc jednostki, która w założeniu ma mieć najlepszej klasy specjalistów, bo przecież szkoli kadrę dowódczą formacji. Czym jest spowodowane wprowadzenie takiego rozwiązania i w jaki sposób przełoży się na lepsze funkcjonowanie formacji nie sposób dociec.
4. Podobnie pełniejszego wyjaśnienia wymaga kwestia powodów, dla których przewiduje się istnienie stanowiska główny księgowy czy specjalista dziedzinowy w korpusie oficerskim i podoficerskim w komendach miejskich i powiatowych (a nie ma takiego stanowiska w korpusie aspirantów), zaś w innych jednostkach organizacyjnych stanowiska te są stanowiskami jedynie w korpusie oficerskim. Z kolei w SGSP w ogóle nie przewidziano stanowisk specjalistów dziedzinowych.

Reasumując wskazać należy, iż:

1. przedmiotowy projekt nie jest w sposób właściwy uzasadniony i nie zawiera niezbędnych dla jego oceny wyliczeń skutków wprowadzonych zmian (w tym skutków osobowych) i to pomimo iż powstawał przez tak długi czas, którego to czasu nie uzasadnia wartość merytoryczna dokumentu,
 2. przedmiotowy projekt nie jest odpowiedzią na oczekiwania i potrzeby strażaków,
 3. przedmiotowy projekt całkowicie lekceważy postulaty zgłaszane przez stronę społeczną, co może spowodować pogłębienie niezadowolenia strażaków PSP,
- co zmusiło Krajową Sekcję Pożarnictwa NSZZ Solidarność do negatywnej oceny przedmiotowego projektu.

Ponadto Krajowa Sekcja Pożarnictwa za niezbędny w dalszych pracach nad projektem uznaje powrót do propozycji zmierzających do dostosowania przepisu do realnych możliwości kadrowo organizacyjnych formacji z uwzględnieniem rozwiązań zawartych w propozycji Krajowej Sekcji Pożarnictwa i we wnioskach z prac zespołu powołanego przez Komendanta Głównego PSP.

Celem zobrazowania skali różnic pomiędzy propozycjami strony służbowej i strony społecznej załączamy:

1. projekt rozporządzenia kwalifikacyjnego przygotowanego przez Krajową Sekcję Pożarnictwa w roku 2017.

PRZEWODNICZĄCY
Krajowej Sekcji Pożarnictwa
NSZZ „Solidarność”
Krzysztof Andura

Do wiadomości:

- Komendant Główny Państwowej Straży Pożarnej