



00-463 Warszawa ul.Podchorążych; +48 502 372 677 mail: skpnszz@wp.pl
Przewodniczący Sekcji Krajowej Pożarnictwa NSZZ "Solidarność"

Warszawa 5 marca 2018 r.

KSP -02/III/2018

Sz. Pan
Joachim Brudziński
Minister
Spraw Wewnętrznych i Administracji
Warszawa

Stanowny Powie Ministrze

W nawiązaniu do prac nad projektem nowej ustawy o jawności życia publicznego składam wniosek o wprowadzenie poprawki do art. 93 (w wersji z dnia 8 stycznia 2018r.) niniejszej ustawy:

W aktualnej propozycji projektu (wersja 8 stycznia 2018) istotnie zmieniono art. 93 dotyczący zmiany ustawy o Państwowej Straży Pożarnej (poprzednio art. 94) zmiana dotyczy art. 57a ustawy o PSP.

1. zaproponowano zmianę ust. 1 art. 57a, poprzez wprowadzenie wymogu posiadania zgody na „kontynuowanie” działalności zarobkowej, na którą wcześniej strażak uzyskał zgodę. Dotychczas zgoda była wymagana dla podejmowania działalności zarobkowej.
2. Dodatkowo wprowadzono propozycję wprowadzenia maksymalnego okresu na jaki jest udzielona zgoda (12 miesięcy) – proponowany w projekcie ust. 2a.
3. Ponadto wprowadzono instytucję cofania zgody przed upływem okresu na który zgoda została udzielona – proponowany w projekcie ust. 3a.

Proponowane rozwiązania budzą poważne wątpliwości w zakresie komplementarności zapisów, zgodności z zasadami wynikającymi z Konstytucji RP czy spójności proponowanych zapisów z regulacjami już obowiązującymi.

Co więcej w żadnej innej służbie w ramach ustawy o jawności życia publicznego nie dokonano zmian w zakresie zasad czy trybu udzielania zgód na dodatkowe zarobkowanie.

Przed wszystkim jednak proponowane rozwiązania są o wiele bardziej restrykcyjne, niż przepisy dotyczące innych służb mundurowych (nie wspominając już o pracownikach). Stanowią więc niczym nie uzasadnioną dyskryminację strażaków nie tylko na tle innych zatrudnionych, ale również na tle innych służb mundurowych.

1. W żadnej służbie mundurowej nie funkcjonuje konstrukcja „terminowej zgody” na podejmowanie zajęcia zarobkowego. Jest to o tyle zrozumiałe, że podjęcie zajęcia zarobkowego jest zdarzeniem jednorazowym. Co za tym idzie po podjęciu zajęcia zarobkowego zgoda przełożonego jest już skonsumowana. Przypomnieć należy, iż zgoda terminowa zmuszałaby strażaka, który chciałby podjąć dodatkowe zatrudnienie w ramach umowy o pracę do zawierania umów terminowych. A przecież z zgodnie z kodeksem pracy czwarta umowa staje się umową na czas nieokreślony. Co za tym idzie strażak byłby zmuszony albo do zakończenia zatrudnienia maksimum po trzech latach, albo do zawarcia umowy niezgodnie z uzyskaną zgodą.

Dodatkowo w nowo proponowanym ust. 3a zawarto możliwość cofnięcia udzielonej zgody. Skoro tak to konstrukcja zgody terminowej, nie jest konieczna dla zapewnienia wypełniania warunków wykonywania dodatkowego zarobkowania.

2. W żadnej służbie mundurowej nie funkcjonuje konstrukcja zgody na „kontynuowane zajęcia zarobkowego”. Jest to o tyle zrozumiałe, że kontynuowanie zajęcia zarobkowego ma miejsce każdego kolejnego dnia, a co za tym idzie strażak musiałby występować o zgodę na kontynuowanie zajęcia zarobkowego każdego dnia.
3. Możliwość cofania zgody na dodatkowe zarobkowanie jest z kolei rozwiązaniem spotykanym w niektórych służbach mundurowych, jednakże sposób redakcji tej regulacji w projekcie wymaga doprecyzowania.

Ponadto należy zwrócić uwagę na pragmatyczną i faktyczną możliwość zrealizowania powyższej poprawki.

Państwowa Straż Pożarna jest formacją wielozawodową ze względu na konieczności wynikające z nałożonych zadań bądź też potrzeb służby. W formacji tej zatrudnieni są ratownicy medyczni, specjaliści w różnych zawodach, prawnicy – których obowiązują inne pragmatyczne ustawy. W takim wypadku ograniczenie prawa do dodatkowego zarobkowania może równać się z utratą swoich uprawnień zawodowych.

Struktura usytuowania jednostek organizacyjnych Państwowej Straży Pożarnej powoduje również, że często na stanowiskach zatrudniane są osoby uprawnione do działalności rolniczej. Trudno zatem wprowadzać czasowe pozwolenie na wykonywanie prac rolniczych.

Dlatego w ramach zmiany ust. 1 art. 57a proponuje się wprowadzenie oprócz uzyskiwania zgody na dodatkowe zarobkowanie możliwość składania informacji o podjęciu zajęcia zarobkowego dla zawodów przydatnych dla PSP.

W chwili obecnej zapisy ustawowe oraz wytyczne Komendanta Głównego PSP pozwalają na margines rozwiązań zdrowo rozsądkowych.

Mając na względzie powyższe okoliczności proponujemy:

1. nie dokonywać zmiany ust. 1 art. 57a ustawy o PSP (zrezygnować z pkt 1 art. 93 projektu).
2. nie wprowadzać zapisu ust. 2a art. 57a ustawy o PSP (zrezygnować z pkt 2 art. 93 projektu).
3. zmienić zapis ust. 3a art. 57a ustawy o PSP (pkt 3 art. 93 projektu), na następujący:

3a. Przełożony uprawniony do mianowania lub powołania w przypadku naruszenia warunków podjęcia zajęcia zarobkowego poza służbą, może cofnąć zgodę, o której mowa w ust. 1, zapewniając strażakowi odpowiedni czas na zakończenie wykonywania zajęcia zarobkowego poza służbą.

oraz wprowadzić nowy ust. 4. o treści:

4. Minister właściwy do spraw wewnętrznych określi, w drodze rozporządzenia: tryb postępowania w sprawach udzielania zezwoleń na podjęcie zajęcia zarobkowego poza służbą, dane, jakie powinien zawierać wniosek funkcjonariusza o udzielenie zezwolenia na podjęcie zajęcia zarobkowego poza służbą oraz sposób i termin zawiadamiania funkcjonariusza o udzieleniu zezwolenia, odmowie jego udzielenia albo cofnięciu zezwolenia, uwzględniając sprawność postępowania, a także sposób ich ewidencjonowania oraz listę zawodów przydatnych w Państwowej Straży Pożarnej dla których wymagane będzie złożenie informacji o dodatkowym zatrudnieniu. ”;

W związku z tym art. 93 projektu otrzymałby brzmienie:

Art. 93. W ustawie z dnia 24 sierpnia 1991 roku o Państwowej Straży Pożarnej (Dz. U. z 2017 poz. 1204 i 1567, z 2018 poz. 106 i 138), w art. 57a:

- 1) ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Strażak nie może podejmować zajęcia zarobkowego poza służbą bez pisemnej zgody przełożonego uprawnionego do mianowania lub powołania strażaka na stanowisko służbowe a w przypadkach szczególnych bez złożenia przełożonemu uprawnionemu do mianowania lub powołania strażaka na stanowisko służbowe informacji o podjęciu dodatkowego zarobkowania.”

2) po ust. 3 dodaje się ust. 3a i 3b, w brzmieniu:

„3a. Przełożony uprawniony do mianowania lub powołania w przypadku naruszenia warunków podjęcia zajęcia zarobkowego poza służbą, może cofnąć zgodę, o której mowa w ust. 1, zapewniając strażakowi odpowiedni czas na zakończenie wykonywania zajęcia zarobkowego poza służbą.

3b. Strażak jest obowiązany do złożenia oświadczenia o swoim stanie majątkowym na zasadach, w trybie i w terminach określonych w przepisach ustawy z dnia ...2018 o jawności życia publicznego.”

3) ust. 4 otrzymuje brzmienie:

„4. Minister właściwy do spraw wewnętrznych określi, w drodze rozporządzenia: tryb postępowania w sprawach udzielania zezwoleń na podjęcie zajęcia zarobkowego poza służbą, dane, jakie powinien zawierać wniosek funkcjonariusza o udzielenie zezwolenia na podjęcie zajęcia zarobkowego poza służbą oraz sposób i termin zawiadamiania funkcjonariusza o udzieleniu zezwolenia, odmowie jego udzielenia albo cofnięciu zezwolenia, uwzględniając sprawność postępowania, a także sposób ich ewidencjonowania oraz listę zawodów przydatnych w Państwowej Straży Pożarnej dla których wymagane jest złożenie informacji o podjęciu dodatkowego zarobkowania.”;

4) uchyla się ust. 5-12.

Co za tym idzie art. 57 a ustawy o PSP otrzyma brzmienie.

1. Strażak nie może podejmować zajęcia zarobkowego poza służbą bez pisemnej zgody przełożonego uprawnionego do mianowania lub powołania strażaka na stanowisko służbowe a w przypadkach szczególnych bez złożenia przełożonemu uprawnionemu do mianowania lub powołania strażaka na stanowisko służbowe informacji o podjęciu dodatkowego zarobkowania.
2. Strażak nie może wykonywać czynności lub zajęć sprzecznych z obowiązkami wynikającymi z ustawy lub podważających zaufanie do Państwowej Straży Pożarnej.
3. Przełożony uprawniony do mianowania lub powołania, wydając zgodę, o której mowa w ust. 1, kieruje się potrzebą zachowania gotowości operacyjnej jednostki organizacyjnej Państwowej Straży Pożarnej, etyką służby oraz zachowaniem przez strażaka zdolności do pełnienia służby, biorąc pod uwagę sytuację osobistą strażaka.
- 3a. Przełożony uprawniony do mianowania lub powołania w przypadku naruszenia warunków podjęcia zajęcia zarobkowego poza służbą, może cofnąć zgodę, o której mowa w ust. 1, zapewniając strażakowi odpowiedni czas na zakończenie wykonywania zajęcia zarobkowego poza służbą.
- 3b. Strażak jest obowiązany do złożenia oświadczenia o swoim stanie majątkowym na zasadach, w trybie i w terminach określonych w przepisach ustawy z dnia ...2018 o jawności życia publicznego.
4. Minister właściwy do spraw wewnętrznych określi, w drodze rozporządzenia: tryb postępowania w sprawach udzielania zezwoleń na podjęcie zajęcia zarobkowego poza służbą, dane, jakie powinien zawierać wniosek funkcjonariusza o udzielenie zezwolenia na podjęcie zajęcia zarobkowego poza służbą oraz sposób i termin zawiadamiania funkcjonariusza o udzieleniu zezwolenia, odmowie jego udzielenia albo cofnięciu zezwolenia, uwzględniając sprawność postępowania, a także sposób ich ewidencjonowania oraz listę zawodów przydatnych w Państwowej Straży Pożarnej dla których wymagane jest złożenie informacji o podjęciu dodatkowego zarobkowania.

Łącznie wywołał

Przewodniczący
Krajowej Sekcji Pożarnictwa
NSZZ „Solidarność”

Robert Osmycki