



00-463 Warszawa ul.Podchorążych 38; +48 502 372 677 mail: skpnszz@wp.pl
Przewodniczący Sekcji Krajowej Pożarnictwa NSZZ "Solidarność"

Warszawa 21 listopada 2016 r.

Sz. Pan
Mariusz Błaszczak
Minister
Spraw Wewnętrznych
i Administracji
Warszawa

Szanowny Panie Ministrze

W imieniu Krajowej Sekcji Pożarnictwa NSZZ "Solidarność" oraz Mazowieckiej Sekcji Pożarnictwa NSZZ "Solidarność" wnoszę do Pana Ministra o przeprowadzenie pilnej doraźnej kontroli w zakresie wykorzystywania i zarządzania zasobami ludzkimi w Komendzie Głównej Państwowej Straży Pożarnej oraz o powstrzymanie nadużywania specjalnych procedur w celu ukrywania nieprawidłowej polityki kadrowej w Komendzie Głównej PSP.

UZASADNIENIE

W wyniku zwolnień ze służby funkcjonariuszy (w większości oficerów), którzy pełnili ją w Komendzie Głównej Państwowej Straży Pożarnej doprowadzono do niebezpiecznej zapaści kadrowej. Według otrzymanych informacji około 30% etatów strażackich w Komendzie Głównej PSP jest nieobsadzonych. Do tego około 15 strażaków z Komendy Głównej PSP oddelegowanych jest do Centrum Naukowo-Badawczego Ochrony Przeciwpożarowej w Józefowie. Oznacza to, że Komenda Główna PSP nie jest samodzielnie wykonywać zadań ustawowych.

W celu ratowania sytuacji, Komendant Główny PSP – nadbryg. Leszek Suski wydał polecenie o oddelegowywaniu oficerów z Komendy Miejskiej PSP w Warszawie. W chwili obecnej oddelegowano trzecią grupę - łącznie około 30 strażaków. Dodatkowo rozpoczęto oddelegowywać strażaków z innych ościennych komend powiatowych.

Działania takie w przekonaniu NSZZ "Solidarność" są bardzo szkodliwe ponieważ:

1. Działają destabilizująco na wykonanie zadań poszczególnych jednostek organizacyjnych:

- w Komendzie Głównej PSP strażacy oddelegowani na okres od dwóch do sześciu miesięcy nie wesprą poszczególnych Biur w Komendzie Głównej PSP w sposób zadowalający;
- w przypadku postępowań administracyjnych oficerowie ci nie będą mogli zajmować się sprawami z jednostki macierzystej z uwagi na zasady wyłączenia od prowadzenia spraw przewidziane w kodeksie postępowania administracyjnego;

- w jednostkach z których oddelegowano oficerów (szczególnie w KM PSP Warszawa), doprowadzono do zachwiania realizacji zadań, konieczności wprowadzania zmian w grafikach służby, zwiększenia liczby nadgodzin do wypracowania przez innych strażaków, wstrzymania urlopów, ograniczenia realizacji zadań w wydziałach (np. zadań przetargowych), osłabienia siły operacyjnej KM PSP Warszawa (wielu strażaków oddelegowano z jednostek ratowniczo-gaśniczych);

- w przypadku małych komend powiatowych w tzw. „wianuszkach warszawskim” oddelegowanie nawet jednego oficera może spowodować znaczące kłopoty w funkcjonowaniu tychże.

2. Doprowadza do nieuzasadnionych kosztów funkcjonowania w jednostkach organizacyjnych, z których pochodzą oddelegowani strażacy:

- utrzymywanie sytuacji niestabilnej w Komendzie Głównej PSP prowadzić może do znaczących strat finansowych, patologii oraz ułatwiać działania korupcyjne;

- Komenda Miejska PSP w Warszawie ponosi co miesiąc koszty wynagrodzenia w wysokości ok. 200.000,- za strażaków, którzy pełnią służbę oddelegowani do Komendy Głównej PSP;

- każda jednostka organizacyjna, która musiała oddelegować strażaka poniesie dodatkowe koszty związane z wypracowanymi nadgodzinami w zastępstwie za oddelegowanego strażaka – oficera. Ponieważ nikt nie przewidział takiej sytuacji – nie zabezpieczono dodatkowych środków na nie;

- komendy powiatowe które zostaną obciążone przesunięciem oficerów (strażaków) na rzecz Komendy Głównej PSP, mogą zostać obciążone dodatkowymi kosztami z tytułu braku lokalu mieszkalnego w miejscu pełnienia służby;

- mogą również wystąpić dodatkowe koszty wstrzymanych urlopów. Strażacy, którzy będą musieli zastępować swoich kolegów, będą zmuszeni do wstrzymania realizacji swoich urlopów. Koszty wstrzymanych urlopów obciążą one budżety komend z których strażacy zostali oddelegowani.

Zwracam się do Pana Ministra z zapytaniem, czy Komendant Główny PSP zrekompensuje poniesione straty finansowe powstałe w podległych jednostkach z tego tytułu?;

3. Działa negatywnie na ocenę funkcjonowania służby oraz narusza zaufanie do stabilności prawa w Państwowej Straży Pożarnej:

- oddelegowywanie strażaków na masową skalę wpływa negatywnie na ocenę stabilności zasad, miejsca i systemu pełnienia służby.

- Zadania nałożone na strażaków oddelegowanych do Komendy Głównej PSP, przyporządkowane są do określonych stanowisk – oznacza to, że może nastąpić wykorzystywanie strażaków z niżej płatnych stanowisk do realizacji zadań na wyżej płatnych stanowiskach bez żadnej rekompensaty;


- zasadę oddelegowania stworzono do przypadków szczególnych i uzasadnionych. Zła polityka kadrowa i doprowadzenie do masowych zwolnień lub masowych odejść nie jest taką przesłanką;
- oddelegowywanie tak dużej ilości strażaków to także problem dla strażaków oddelegowanych ponieważ, wielu z nich zostaje przeniesionych z systemu zmianowego na system codzienny co może znacząco utrudnić ich życie prywatne (a poza tym może naruszać prawa pracownicze);
- sposób oddelegowywania może świadczyć o przedmiotowym niepodmiotowym traktowaniu strażaków;
- w kilku biurach Komendy Głównej PSP wymagane są dodatkowe uprawnienia w zakresie dostępu do informacji przechowywanych lub wytwarzanych przez nie. Mogą nastąpić przypadki gdzie osoby nieupoważnione otrzymają dostęp do informacji objętych różnego rodzaju klauzulami.

Szanowny Panie Ministrze

Chciałbym zauważyć, że działania Komendanta Głównego PSP – nadbryg. Leszka Suskiego nie mają znamion zakończenia kryzysu kadrowego w Komendzie Głównej PSP. Oddelegowanie strażaków – oficerów z innych jednostek organizacyjnych do Komendy Głównej PSP ma charakter czasowego zażegnania braków kadrowych. Pomimo takiej możliwości Komendant Główny PSP nie ogłosił konkursu ani nie wydał komunikatu o naborze do pełnienia służby w Komendzie Głównej PSP.

Jak też wcześniej wykazano, czasowe oddelegowywanie strażaków nie daje optymalnego efektu wykorzystania funkcjonariuszy w ramach nałożonych na nich nowych zadań służbowych a przynoszą wymiernie policzalne straty dla macierzystej jednostki PSP strażaka. Ponadto działania Komendanta Głównego PSP mogą znacząco negatywnie wpłynąć na spojrzenie strażaków co do właściwego kierunku zmian wprowadzanych przez obecnie rządzących.

Dlatego też, w imieniu Krajowej Sekcji Pożarnictwa NSZZ "Solidarność" oraz w imieniu Mazowieckiej Sekcji Pożarnictwa NSZZ "Solidarność" wnoszę jak na wstępie.

Łęgorze wyrażę szacunku

 Robert Osmycki

Do wiadomości:

Piotr Duda – Przewodniczący Komisji Krajowej NSZZ "Solidarność",
 p. Beata Szydło – Prezes Rady Ministrów RP,
 p. Adam Bodnar - Rzecznik Praw Obywatelskich,
 p. Mateusz Morawiecki – Wicepremier, Minister Finansów,
 p. Mariusz Kamiński – Minister koordynator, Szef Centralnego Biura Antykorupcyjnego,
 p. Zbigniew Ziobro – Minister Sprawiedliwości
 Jerzy Wielgus – Przewodniczący Sekretariatu Służb Publicznych NSZZ "Solidarność"