

**FORUM DIALOGU SPOŁECZNEGO
PRZY MINISTRZE SPRAW WEWNĘTRZNYCH
I ADMINISTRACJI**

PROTOKÓŁ

**PIERWSZEGO POSIEDZENIA GRUPY ROBOCZEJ DO SPRAW
OSTATECZNEGO KSZTAŁTU USTAWY MODERNIZACYJNEJ NA LATA
2017-2020**

WARSZAWA, 06.05.2016r.

Protokół posiedzenia
Grupy Roboczej do spraw ostatecznego kształtu ustawy modernizacyjnej na lata
2017-2020

W dniu 6 maja 2016 roku w Ministerstwie Spraw Wewnętrznych i Administracji odbyło się pierwsze posiedzenie Grupy Roboczej Forum Dialogu Społecznego przy MSWiA do spraw ostatecznego kształtu ustawy modernizacyjnej na lata 2017-2020, z którego został spisany niniejszy protokół.

Uczestniczyli w nim :

Przedstawiciele Związków Zawodowych:

Zarządu Głównego NSZZ Policjantów, Krajowej Sekcji Pożarnictwa NSZZ „Solidarność”, ZKZZP MSW i AP, ZZS „Florian”, ZG NSZZ FSG, Komisji Krajowej ZZ Pracowników Policji, Krajowej Komisji Wykonawczej NSZZ Pracowników Policji, Zarządu Krajowego NZZ Policji w Katowicach, Organizacji Międzyzakładowej NSZZ „Solidarność” Pracowników Cywilnych Policji, ZG NSZZ Pracowników Pożarnictwa.

Przedstawiciele służb resortu:

Komendy Głównej Policji, Biura Ochrony Rządu, Komendy Głównej PSP, Komendy Głównej Straży Granicznej.

Przedstawiciele Ministerstwa SWiA:

Departamentu Porządku Publicznego, Zakładu Emerytalno – Rentowego, Departamentu Budżetu, Departamentu Ochrony Ludności i Zarządzania Kryzysowego.

W załączeniu lista obecności.

Grupa Robocza do spraw ostatecznego kształtu ustawy modernizacyjnej na lata 2017-2020 rozpoczęła posiedzenie o godz. 12.15.

Z uwagi na zgłoszenie dwóch kandydatów na funkcję koordynatora Grupy Roboczej posiedzenie rozpoczęło od dokonania wyboru koordynatora.

Przedstawiono kandydatów:

- 1) Iwonę Adamczyk - Rosinka - Przewodniczącą Organizacji Międzyzakładowej NSZZ „Solidarność” Pracowników Cywilnych Policji;
- 2) Tomasza Krzemieńskiego - Wiceprzewodniczącego Zarządu Głównego NSZZ Policjantów.

Większością głosów Koordynatorem Grupy Roboczej został Pan Tomasz Krzemieński. Następnie przystąpiono do wyboru sekretarza Grupy Roboczej.

Koordynator Pan Tomasz Krzemieński zaproponował na sekretarza Iwonę Adamczyk – Rosinka.

Kandydatura została przyjęta przez członków Grupy Roboczej.

Następnie koordynator przedstawił projekt porządku posiedzenia:

- 1) Otwarcie posiedzenia i przedstawienie projektu porządku obrad.
- 2) Przedstawienie członków Grupy Roboczej.
- 3) Dyskusja o przedsięwzięciach związanych z realizacją Programu modernizacyjnego na lata 2017-2020.
- 4) Zakończenie posiedzenia.

Projekt porządku posiedzenia Grupy Roboczej został przyjęty jednogłośnie.

Po przyjęciu projektu posiedzenia koordynator Grupy Roboczej zwrócił się do Pana Władysława Budzenia - Dyrektora Departamentu Budżetu MSWiA o wyjaśnienie, kiedy Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji planuje przekazać projekt ustawy modernizacyjnej oraz wszelkie dane dotyczące środków na modernizację służb mundurowych, które są niezbędne do prac Grupy Roboczej. Pan dyrektor Władysław Budzeń stwierdził, iż wszelkie niezbędne materiały zostaną przekazane najpóźniej do 25 maja 2016 roku.

Następnie Pan Benedykt Nowak, członek Prezydium ZG NSZZ Policjantów wyraził pogląd, że dla programu modernizacji na lata 2017-2020 należy ustalić priorytety i zadbać o to, aby wszystkie uzgodnione zapisy znalazły się w ustawie. W szczególności chodzi o zapisy, które dotyczą po pierwsze podwyżek dla funkcjonariuszy i pracowników cywilnych, po drugie zakupu wyposażenia i środków ochrony osobistej dla funkcjonariuszy i pracowników cywilnych.

W dalszej części posiedzenia głos zabrał Pan Jarosław Nowak reprezentujący ZZS „Florian”, który za najbardziej priorytetowe dla jego formacji (Państwowej Straży Pożarnej) uznał bezwzględne poprawienie poziomu płac oraz umundurowania. Poinformował członków Grupy Roboczej, że formacja, którą reprezentuje, jest ostatnią, w której nie wymieniono umundurowania specjalnego i sprzętu indywidualnej ochrony (stosowane odbiega od standardów stosowanych obecnie w strażach pożarnych) oraz, że jako jedyni mają w przypadku płac mnożnik poniżej 3, (tj. 2,97). Za nieuregulowaną do dnia dzisiejszego uznał sprawę zaplecza socjalnego strażaków (funkcjonariuszy), m.in. modernizację i budowę nowych strażnic.

Po wypowiedzi Pana Jarosława Nowaka głos zabrał Pan Władysław Budzeń - Dyrektor Departamentu Budżetu MSWiA, stwierdzając, że projekt ustawy będzie obejmował szeroki zakres przedsięwzięć. Podkreślił, że program ustanawiany będzie w formie ustawy, a nie uchwały Rady Ministrów, czyli w innym trybie niż przewiduje art. 136 ust. 2 ustawy o finansach publicznych. Z uwagi na szczególny charakter przedsięwzięcia nadanie projektowi rangi ustawy wydaje się być właściwe. W tym miejscu podkreślił, że liczy na dużą pomoc związków zawodowych. Ponadto poinformował uczestników Grupy Roboczej, że program modernizacyjny będzie finansowany ze środków własnych poszczególnych formacji MSWiA oraz środków zewnętrznych, tzn. w tym wypadku z rezerwy celowej budżetu państwa. Dodał, że realizacja programu rozłożona jest na 4 lata, co jest dobrym gwarantem dla ukończenia rozpoczętych inwestycji.

W dalszej części spotkania Pan Dyrektor omówił 7 zasadniczych obszarów

działania programu i zaznaczył, że jest on wzorowany na modernizacji przeprowadzonej w latach 2007-2011 (program pierwotnie planowany był na lata 2007-2009, ale został przedłużony do 2011 roku. Z dniem 19 września 2009 r. tytuł ustawy otrzymał brzmienie – Ustawa z dnia 12 stycznia 2007 r. o ustanowieniu „Programu modernizacji Policji, Straży Granicznej, Państwowej Straży Pożarnej i Biura Ochrony Rządu w latach 2007-2011”: na podstawie Dz. U. z 2009 r., Nr 144, poz. 1174). Omówił m. in. obszar związany z inwestycjami budowlanymi, zarówno nowymi, jak i stanowiącymi modernizację istniejących. Scharakteryzował rodzaje zakupów: inwestycyjne, obejmujące sprzęt i wyposażenie powyżej kwoty 3500zł (podlegające odpisom amortyzacyjnym) oraz sprzęt osobisty i ochronny dla funkcjonariuszy do kwoty 3500 zł (w tej pozycji zakupy mają dotyczyć także odzieży o charakterze specjalnym).

Pan dyrektor poruszył również zagadnienie dotyczące zwiększenia motywacyjnego charakteru uposażeń funkcjonariuszy i konkurencyjności wynagrodzeń pracowników cywilnych.

Konkludując, zaznaczył, że ogólna wartość programu modernizacyjnego ma wynieść 6,5 mld złotych. Podkreślił, że wyższa kwota ma zaspokoić wszystkie niezbędne obszary objęte modernizacją. Jednocześnie poprosił uczestników Grupy Roboczej o unikanie rozpowszechniania informacji o wysokości powyższej kwoty z uwagi na zmiany, które mogą jeszcze zaistnieć. Wyraził pogląd, że kwota przewidziana na realizację programu może wzrosnąć. Podsumowując wypowiedź powtórzył, że program finansowany będzie ze środków zewnętrznych w wysokości 4,3 mld i środków własnych w wysokości 2,2 mld zł.

W dalszej części Pan Mariusz Tyl z NSZZ FSG wyraził niezadowolenie z powodu nieujęcia w większym zakresie środków finansowych na realizację ustawy modernizacyjnej w budżetach poszczególnych służb. Zabezpieczenie w większości tych środków z rezerwy celowej może spowodować w przeszłości nieprzekazanie ich na zabezpieczenie zapisów zawartych w ustawie, gdyż będzie to coroczna decyzja Parlamentu. Jednocześnie zaznaczył, że motywacyjny system uposażeń wiąże się ze zmianą wielu przepisów, m. in. rozporządzeń dotyczących płac funkcjonariuszy.

Pan dyrektor Władysław Budzeń stwierdził, że ujęte w Programie środki zewnętrzne będą to kwoty corocznie ujmowane w rezerwie celowej, a ich poziom gwarantowany będzie zapisami ustawy. Kwoty konieczne do zabezpieczenia i uruchomienia corocznie z rezerwy celowej będą wynikały wprost z załączników zarówno w wymiarze poszczególnych przedsięwzięć, jak i w odniesieniu do każdej formacji. Ewentualne zmniejszenie tych kwot będzie podlegało woli Parlamentu.

W dalszej części spotkania st. bryg. Krzysztof Hejduk Z-ca Komendanta Głównego PSP przedstawił najważniejsze priorytety dla PSP .

Pierwszym jest wyposażenie strażaka i umundurowanie specjalne lekkie i ciężkie, a drugim - wprowadzenie inwestycji. Jednocześnie nakreślił problemy, z jakimi boryka się formacja przy realizacji inwestycji. Wg niego należy wymienić 30% wyposażenia specjalnego strażaków. Konkludując, podniósł sprawę nieuwzględnienia w programie środków na obronę cywilną.

Pan Władysław Budzeń Dyrektor Departamentu Budżetu MSWiA zaproponował zawarcie kwestii dotyczącej obrony cywilnej we wnioskach końcowych Grupy Roboczej.

Pani insp. Helena Michalak, Z-ca Komendanta Głównego Policji, określając poziom wydatków podała, że na zaspokojenie maksymalnego zakresu potrzeb Policji niezbędne byłoby 9 mld zł. Podkreśliła, że około 40% taboru transportowego nadaje się do wymiany.

Przedstawiciel Komendy Głównej Straży Granicznej zaproponował finansowanie z rezerwy celowej umundurowania i wyposażenia, natomiast ze środków własnych budżetu formacji – inwestycji skomplikowanych i wieloletnich, niosących ze sobą zwiększone ryzyko.

Natomiast potrzeby Biura Ochrony Rządu przedstawił płk Jacek Lipski, Z-ca Szefa Biura Ochrony Rządu. Stwierdził, że pomimo trudnej sytuacji mają zielone światło do zmian. Przedstawił strukturę wydatków BOR, w której uwzględniono: inwestycje wieloletnie, nabycie sprzętu, konkurencyjność w zatrudnieniu. Podkreślił, że stan dzisiejszy jest zły - uposażenie funkcjonariusza, który chroni Prezydenta RP, wynosi około 3000zł.

W dalszej części wystąpienia pan płk Jacek Lipski wyraził nadzieję, że sytuacja diametralnie ulegnie zmianie, że zostanie dostrzeżony problem formacji BOR.

Następnie Pani Danuta Hus, Przewodnicząca Komisji Krajowej ZZ Pracowników Policji, zwróciła się z pytaniem, czy MSWiA przewiduje zwiększenie liczby etatów pracowników cywilnych.

Koordynator Tomasz Krzemieński również podniósł zagadnienie dotyczące potrzeby zwiększenia liczby etatów policyjnych co najmniej do poziomu 103.309, jaki jeszcze w stosunkowo niedawnej przeszłości przewidywała ustawa budżetowa.

Udzielając odpowiedzi Dyrektor Departamentu Budżetu MSWiA zwrócił uwagę członkom Grupy Roboczej, że wzrost liczby etatów spowoduje dodatkowy wzrost wydatków. Dlatego w obecnej sytuacji jego zdaniem najprawdopodobniej nie ma takiej możliwości.

Pan Bartłomiej Mickiewicz z Krajowej Sekcji Pożarnictwa NSZZ „Solidarność” zapytał o środki na remonty. W odpowiedzi dyrektor Budzeń stwierdził, że w ramach Programu możliwe będzie wydatkowanie środków na remonty kapitalne, natomiast pozostałe remonty (o mniejszym zakresie) mogą nie zostać uwzględnione, ponieważ Program kładzie nacisk na modernizację (uzyskanie trwałych efektów poprzez inwestycje).

Pan Jerzy Szwed, Przewodniczący Zarządu Krajowego Związku Zawodowego Policji w Katowicach zwrócił się z pytaniem odnośnie rozbieżności w podanych kwotach przeznaczonych na finansowanie programu.

Dyrektor Budzeń poinformował, że na dzień dzisiejszy łączna wartość programu wynosi 6,5 mld zł. Należy jednak zauważyć, że faktyczne skutki dla budżetu państwa w związku z wprowadzeniem regulacji szczególnie w zakresie podwyżek uposażeń i wynagrodzeń oraz w ocenie skutków regulacji do projektu wyniosą 9,2 mld zł.

W dalszej części dyskusji sformułowano zawarte poniżej wnioski.

Na tym część dyskusyjną posiedzenia Grupy Roboczej do sprawy ostatecznego kształtu ustawy modernizacyjnej na lata 2017-2020 zakończono.

WNIOSKI:

- 1) Grupa Robocza do spraw ostatecznego kształtu ustawy modernizacyjnej na lata 2017 – 2020 zdecydowanie opowiada się za tym, by program modernizacyjny został wprowadzony w życie poprzez ustawę sejmową.
- 2) Pierwszy etap przewidzianej w programie modernizacji podwyżki uposażeń funkcjonariuszy i wynagrodzeń pracowników cywilnych powinien wejść w życie z mocą od 1 stycznia 2017 roku.
- 3) Kolejną kwestią priorytetową, która bezwzględnie powinna znaleźć odzwierciedlenie w ustawie modernizacyjnej, jest wyposażenie funkcjonariuszy w środki ochrony osobistej, w tym umundurowanie specjalne.
- 4) Pilnej analizie wymaga kwestia możliwości zwiększenia liczby etatów funkcjonariuszy i pracowników cywilnych poszczególnych formacji MSWiA.

Koordynator Pan Tomasz Krzemieński wyznaczył termin następnego posiedzenia na 10 czerwca 2016 roku, godzina 11.00, w siedzibie MSWiA.

Sekretarz Grupy Roboczej:

Iwona Adamczyk – Rosinka



Koordynator Grupy Roboczej:

Tomasz Krzemieński

